

河北工业大学
党委理论学习中心组
学习参考资料汇编
(2020年第5次)

党委宣传部
2020年5月

目 录

集中学习篇目

1. 教育部等八部门关于加快构建高校思想政治工作体系的意见..... 1

自 学 篇 目

一、习近平总书记关于京津冀协同发展、雄安新区规划建设和天津工作的重要指示精神和党中央决策部署

2. 《习近平总书记关于河北工作重要指示摘要》第三、四部分（第 23-48 页）

- 3.《抢抓战略机遇 勇担历史责任——深入学习贯彻习近平同志关于京津冀协同发展的重大战略思想》..... 13

4. 天津市委办公厅印发《中共天津市委关于认真学习贯彻习近平总书记在天津考察工作和京津冀协同发展座谈会上重要讲话精神的通知》(通讯稿)..... 20

二、《2019—2023 年全国党政领导班子建设规划纲要》

5. 中共中央办公厅印发《2019 - 2023 年全国党政领导班子建设规划纲要》(通讯稿)..... 25

6. 努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体——中央组织部负责人就印发《2019 - 2023 年全国党政领导班子建设规划纲要》答记者问..... 27

三、习近平总书记关于脱贫攻坚、全面小康的重要论述

7. 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《在打好精准脱贫攻坚战座谈会上的讲话》..... 35

- 8.《八个视角,读懂总书记陕西之行》..... 54

- 9.《七个视角,读懂总书记山西之行》..... 66

教育部等八部门关于加快构建高校思想政治工作体系的意见

教思政〔2020〕1号

各省、自治区、直辖市教育厅（教委）、党委组织部、党委宣传部、党委政法委、网信办、财政厅（局）、人力资源社会保障厅（局）、团委，新疆生产建设兵团教育局、党委组织部、党委宣传部、党委政法委、网信办、财政局、人力资源社会保障局、团委，部属各高等学校、部省合建各高等学校：

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述，加快构建高校思想政治工作体系，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，现提出如下意见。

一、指导思想和目标任务

1. 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，坚持和加强党的全面领导，坚持社会主义办学方向，以立德树人为根本，以理想信念教育为核心，以培育和践行社会主义核心价值观为主线，以建立完善全员、全程、全方位育人体制机制为关键，全面提升高校思想政治工作质量。

2. 目标任务。健全立德树人体制机制，把立德树人融入思

想道德、文化知识、社会实践教育各环节，贯通学科体系、教学体系、教材体系、管理体系，加快构建目标明确、内容完善、标准健全、运行科学、保障有力、成效显著的高校思想政治工作体系。

二、理论武装体系

3. 加强政治引领。把坚持以马克思主义为指导落实到教育教学各方面，对各种错误观点和思潮旗帜鲜明予以抵制。全面推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进师生头脑，开展理论教育培训，编写出版理论读物，打造示范课堂，运用各种载体分群体深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习研究宣传工作。推动理想信念教育常态化、制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，把制度自信的种子播撒进青少年心灵，引导师生不断增强“四个自信”。推动领导干部、“两院”院士等专家学者、各方面英雄模范人物进校园开展思想政治教育。

4. 厚植爱国情怀。贯彻落实《新时代爱国主义教育实施纲要》，打造推广一批富有爱国主义教育意义的文化作品，定期举行集体升国旗、唱国歌仪式，有效利用重大活动、开学典礼、毕业典礼、重大纪念日、主题党团日等契机和重点文化基础设施开展爱国主义教育。

5. 强化价值引导。研究制定体现社会主义核心价值观要求的师生行为规范，组织国家勋章和国家荣誉称号获得者、最美奋斗者、改革先锋、时代楷模等新时代先进人物走进高校，面

向广大师生开展思想政治教育。开展教书育人楷模、思政课教师年度人物、高校辅导员年度人物、大学生年度人物等先进典型的宣传选树。

三、学科教学体系

6. 办好思想政治理论课。按照“八个相统一”要求，扎实推进思想政治理论课建设思路创优、师资创优、教材创优、教法创优、机制创优、环境创优。遴选名师大师参与思想政治理论课讲授。把新媒体新技术引入高校思想政治理论课教学，打造高校思想政治理论课资源平台和网络集体备课平台。

7. 强化哲学社会科学育人作用。强化马克思主义理论学科引领作用，推出一批中国特色哲学社会科学精品力作。加强哲学社会科学教材规划编审和规范选用工作。加大哲学社会科学各学科专业中的马克思主义理论类课程建设。扎实推进哲学社会科学专业课程思政建设，文学、历史学、哲学类专业课程要帮助学生掌握马克思主义世界观和方法论，从历史与现实、理论与实践等相结合的维度深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想。经济学、管理学、法学类专业课程要培育学生经世济民、诚信服务、德法兼修的职业素养。教育学类专业课程要注重加强师德师风教育，引导学生树立学为人师、行为世范的职业理想。

8. 全面推进所有学科课程思政建设。统筹课程思政与思政课程建设，构建全面覆盖、类型丰富、层次递进、相互支撑的课程体系。重点建设一批提高大学生思想道德修养、人文素质、科学精神和认知能力的公共基础课程。理学、工学类专业课程

要注重科学思维方法的训练和科技伦理的教育，培养学生探索未知、追求真理、勇攀科学高峰的责任感和使命感，培养学生精益求精的大国工匠精神。农学类专业课程要注重培养学生的大国“三农”情怀，引导学生“懂农业、爱农村、爱农民”。医学类专业课程要注重加强医德医风教育，注重加强医者仁心教育，教育引导学生尊重患者，学会沟通，提升综合素养。艺术类专业课程要教育引导学生树立正确的艺术观和创作观，积极弘扬中华美育精神。

9. 充分发挥科研育人功能。构建集教育、预防、监督、惩治于一体的学术诚信体系。提高研究生导师开展思想政治教育意识和能力。持续开展全国科学道德和学风建设宣讲教育、“共和国的脊梁——科学大师名校宣传工程”等系列活动。

四、日常教育体系

10. 深化实践教育。把思想政治教育融入社会实践、志愿服务、实习实训等活动中，创办形式多样的“行走课堂”。健全志愿服务体系，深入开展“青年红色筑梦之旅”“‘小我融入大我，青春献给祖国’主题社会实践”等活动。推动构建政府、社会、学校协同联动的“实践育人共同体”，挖掘和编制“资源图谱”，加强劳动教育。

11. 繁荣校园文化。坚持培育优良校风教风学风，持续开展文明校园创建活动。建设一批文化传承基地。发挥校园建筑景观、文物和校史校训校歌的文化价值。加强高校原创文化精品创作与推广。

12. 加强网络育人。提升校园新媒体网络平台的服务力、

吸引力和粘合度，切实增强易班网、中国大学生在线等网络阵地的示范性、引领性和辐射度，重点建设一批高校思政类公众号，发挥新媒体平台对高校思政工作的促进作用。引导和扶持师生积极创作导向正确、内容生动、形式多样的网络文化产品。建设高校网络文化研究评价中心，推动将优秀网络文化成果纳入科研成果评价统计。各高校应按照在校生总数每生每年不低于30元标准设立网络思政工作专项经费。

13. 促进心理健康。把心理健康教育课程纳入整体教学计划，按师生比不低于1:4000比例配备专业教师，每校至少配备2名。发挥心理健康教育教师、辅导员、班主任等育人主体的作用，规范发展心理健康教育与咨询服务。强化心理问题早期发现和科学干预，推广应用《中国大学生心理健康筛查量表》和“心理健康网络测评系统”，提升预警预防、咨询服务、干预转介工作的科学性、前瞻性和针对性。

五、管理服务体系

14. 提高管理服务水平。健全管理服务育人制度体系，宣传推广一批管理服务育人的先进经验和典型做法，大力营造治理有方、管理到位、风清气正的制度育人环境。

15. 加强群团组织建设和增强工会、共青团、妇联等群团组织的政治性、先进性、群众性。推动学生会（研究生会）改革，强化党的领导，健全骨干遴选程序。加强学生社团建设管理，着力构建党委统一领导、团委具体管理的工作机制，配齐配强指导教师，突出分类指导，支持有序发展。

16. 推动“一站式”学生社区建设。依托书院、宿舍等学

生生活园区，探索学生组织形式、管理模式、服务机制改革，推进党团组织、管理部门、服务单位等进驻园区开展工作，把校院领导力量、管理力量、服务力量、思政力量压到教育管理服务学生一线，将园区打造成为集学生思想教育、师生交流、文化活动、生活服务于一体的教育生活园地。

17. 完善精准资助育人。精准认定家庭经济困难学生，健全四级资助认定工作机制，完善档案、动态管理。建设发展型资助体系，加大家庭经济困难学生能力素养培育力度。

六、安全稳定体系

18. 强化高校政治安全。认真落实意识形态工作责任制，加强高校思想文化阵地管理，严格实行审批制度。坚决抵御境外利用宗教渗透，防范校园传教活动。

19. 加强国家安全教育。持续推动国家安全教育进学校、进教材、进头脑，把集中教育活动与日常教育活动、课堂教育教学与社会实践相结合。建立健全国家安全教育长效机制，不断充实教育内容，完善教学体系。

20. 筑牢校园安全防线。切实保护学生生命安全、财产安全、身体健康，严格落实安全防范工作规范要求，强化安全基础建设，完善校园及周边治安综合治理机制。

21. 健全安全责任体系。落实高校安全管理主体责任，完善相应协调和会商机制，落实“一岗双责”。完善预警预防、综合研判、应急处置、督查报告、责任追究等工作制度。

七、队伍建设体系

22. 建设高水平教师队伍。按照“四有”好老师要求，落

实政治理论学习、培训轮训、实践锻炼等制度。完善教师评聘考核办法，把师德师风作为评价教师队伍素质第一标准。实施课程思政教师专题培训计划。充分发挥院士、国家“万人计划”哲学社会科学领军人才、文化名家暨“四个一批人才”、“长江学者”、“杰青”、国家级教学名师等示范带头作用。构建全校齐抓教师思想政治素质的工作体系，组织开展宣传师德典型、深化学术诚信教育，加强对海外归国和青年教师的思想引导。落实《新时代高校教师职业行为十项准则》，严格实行师德“一票否决制”，加大对失德教师的惩戒力度，推动师德建设常态化长效化。

23. 打造高素质思想政治工作和党务工作队伍。严格落实中央关于高校思想政治工作和党务工作队伍配备的各项指标性要求。完善高校专职辅导员职业发展体系，建立职级、职称“双线”晋升办法，学校应当结合实际情况为专职辅导员专设一定比例的正高级专业技术岗位。参照校内管理岗位比例，依据国家有关规定，建立完善高校专职辅导员管理岗位（职员等级）晋升制度。对长期从事辅导员工作、表现优秀的，按照国家有关规定给予奖励。各高校要切实履行辅导员选聘工作的主体责任，按照专兼结合、以专为主的原则加强辅导员选配工作。各地有关部门要积极支持并督导各高校严格落实专职辅导员人事管理政策，按规定签订聘用合同，不得用劳务派遣、人事代理等方式聘用辅导员。鼓励选聘各级党政机关、科研院所、军队、企事业单位党员领导干部、专家学者等担任校外辅导员。完善兼职辅导员和校外辅导员培训、管理、考核制度。持续提升思

想政治工作和党务工作队伍素质能力和专业水平，实施思想政治工作中青年骨干队伍建设项目，组织开展国家示范培训、海内外访学研修、在职攻读硕士博士学位等专项计划。各地要因地制宜设置思政课教师和辅导员岗位津贴，纳入绩效工资管理，相应核增学校绩效工资总量。各高校应按照在校生总数每生每年不低于 20 元的标准设立思想政治工作和党务工作队伍建设专项经费。

24. 加大马克思主义学者和青年马克思主义者培养力度。

加强马克思主义学院和马克思主义理论学科建设，加快培养一批立场坚定、功底扎实、经验丰富的马克思主义学者，特别是培养一大批青年马克思主义者。深入实施“高校思想政治理论课教师队伍后备人才培养专项支持计划”。组织实施青年马克思主义者培养工程，加强集中教育培训和后续跟踪培养。

八、评估督导体系

25. 构建科学测评体系。建立多元多层、科学有效的高校思政工作测评指标体系，完善过程评价和结果评价相结合的实施机制，推动把高校党建和思想政治工作作为“双一流”建设成效评估、学科专业质量评价、人才项目评审、教学科研成果评比的重要指标，并纳入政治巡视、地方和高校领导班子考核、领导干部述职评议的重要内容。

26. 完善推进落实机制。明确责任分工，细化实施方案，及时研究解决重点问题。将高校思想政治工作纳入整体发展规划和年度工作计划，明确路线图、时间表、责任人。

27. 健全督导问责机制。强化高校思想政治工作督导考核，

对履职尽责不力、不及时，加大追责力度。实行校、院系、基层党组织书记抓党建和思想政治工作述职评议考核制度，纳入党纪监督检查范围。

九、组织领导和实施保障

28. 加强党的全面领导。要把高校思想政治工作摆到重要位置，切实加强组织领导和指导工作。各高校党委要全面统筹各领域、各环节、各方面的资源和力量，力戒形式主义、官僚主义，加强体制机制、项目布局、队伍建设、条件保障等方面的系统设计，定期分析高校思想政治领域情况，研究解决重大问题，协调推进重点任务落实，党委主要负责同志落实领导责任，分管领导落实直接责任。党委书记是思想政治工作第一责任人，校长和其他班子成员履行“党政同责、一岗双责”。高校领导班子成员要主动进课堂、进班级、进宿舍、进食堂、进社团、进讲座、进网络，深入一线联系学生。

29. 加强基层党的建设。强化院系党组织政治功能，加强班子建设、健全集体领导机制、提高议事决策水平。发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用，优化支部设置，实施教师党支部书记“双带头人”培育工程，建强党支部书记队伍。严格党的组织生活各项制度，着重加强教师党支部和学生党支部建设、发展党员和党员教育管理工作。加强教师党支部与学生党支部共建，鼓励校企、校地党支部共同开展组织生活。落实党建带团建制度，做好推优入党工作。

30. 强化工作协同保障。推动形成学校、家庭和社会教育协同育人机制。发挥高校思想政治工作委员会的专家咨询作用，

加大高校思想政治工作创新发展中心、思想政治工作队伍培训研修中心、省级高校网络思想政治工作中心建设力度。做好高校思想政治工作专项资金使用管理,引导地方和高校增加投入,强化经费投入的育人导向。

教育部

中共中央组织部

中共中央宣传部

中共中央政法委员会

中央网络安全和信息化委员会办公室

财政部

人力资源社会保障部

共青团中央

2020年4月22日

抢抓战略机遇 勇担历史责任

——深入学习贯彻习近平同志关于京津冀协同发展的重大战略思想

赵克志

京津冀协同发展是习近平同志亲自谋划推动的重大国家战略，对于统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。两年多的实践充分证明，这一重大国家战略是中国特色解决“大城市病”的治本之策，是优化国家发展区域布局和社会生产力空间结构的关键一招，是推动形成新的经济发展方式的强大引擎，是打造中国新的经济增长极的点睛之笔。京津冀协同发展既给河北带来前所未有的战略机遇，又赋予河北前所未有的历史责任，河北由此进入了优势彰显、应势勃发、转型升级、协同发展的新阶段。河北将全面贯彻习近平同志关于京津冀协同发展的重大战略思想，坚持以协同发展统揽经济社会发展全局，按照“三区一基地”的功能定位承担起时代赋予的重要使命。

坚持把建设京津冀生态环境支撑区作为推进协同发展的头等大事

习近平同志明确指出，实现京津冀协同发展，是探索生态文明建设有效路径、促进人口经济资源环境相协调的需要，京津冀要着力扩大环境容量生态空间，加强生态环境保护合作。

这一重要论述，深刻指明了改善京津冀生态环境对协同发展具有基础性、决定性作用，对探索中国特色生态文明建设之路具有引领性、示范性意义。

推进京津冀协同发展，生态环境是基础，绿色发展是方向。必须始终守住生态底线，推动经济向绿色转型，使绿色成为京津冀协同发展的底色，使京津冀成为人工修复生态的标杆。两年多来，河北把生态环境建设作为当务之急和长远之计，强力推进大气污染治理，全面开展环境污染综合整治，通过压钢减煤等措施，2015年PM2.5平均浓度比2013年下降28.7%，大气质量持续改善。但目前，河北生态环境质量同中央要求、人民期待相比，仍有较大差距。河北将紧紧扭住建设京津冀生态环境支撑区的功能定位，持续发力、多措并举，自觉在改善区域生态环境中发挥重要作用。一是坚决化解过剩产能。严格环保、能耗、水耗、质量、技术、安全6项标准，通过优化布局、调整退出一批，依法破产、关闭退出一批，调整战略、转型发展一批，兼并重组、减量转化一批，转产搬迁、境外合作转移一批，确保到2017年底压减6000万吨钢铁、6000万吨水泥、4000万吨燃煤、3000万箱平板玻璃，从规模上减少排放。二是切实优化产业发展方向。围绕落实新发展理念，推进供给侧结构性改革，有针对性地搞好产业选择，加快形成高端化、绿色化的产业发展方向，从结构上减少排放。三是大力调整能源结构。大力发展风能、太阳能、生物质能等新能源，大力实施煤改气、煤改电等能源替代工程，从源头上减少排放。四是深入实施山水林田湖海系统治理和修复。要让山更绿、水更清、地更净、

湖海更美，着力扩大协同发展的环境容量生态空间。五是推动京津冀联防联控。以统一规划、统一标准、统一监测、应急联动、环评会商为突破口，携手京津进行生态环境监测和治理，共同改善区域生态环境。

坚持把承接北京非首都功能疏解作为推进协同发展的战略任务

习近平同志指出，京津冀协同发展要牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”和主要矛盾。这一重要论述，指明了京津冀协同发展的关键环节和重中之重，为优化区域生产力布局 and 空间结构指明了方向。

疏解北京非首都功能，必须打破“一亩三分地”思维定式，调整重组区域功能，创新合作模式与利益分享机制，实现三地良性互动、一体发展，从而走出一条中国特色解决“大城市病”的新路子。两年多来，河北把承接北京非首都功能疏解作为义不容辞的责任和又好又快发展的机遇，主动衔接规划，主动对接产业，主动连接交通，主动承接项目，打造了40多个重点承接平台，打通拓宽了京冀之间“断头路”“瓶颈路”1300公里，承接了一批北京物流园区、批发市场等搬迁项目。河北将继续把承接北京非首都功能疏解作为战略任务，坚持精准承接，进一步提升承接能力和水平。一是精准确定承接功能分区。将河北全域分为环京津核心功能区、沿海率先发展区、冀中南功能拓展区和冀西北生态涵养区四个功能区，明确每个功能区承接北京非首都功能和产业转移的重点。二是精准构建承接平台。发挥各地比较优势，打造与非首都功能转移相适应的各具特色

的“微中心”、产业园区等发展平台和载体。三是精准打造承接环境。营造良好政治生态，打造优美自然生态，构建便捷交通体系，降低综合商务成本，接轨北京社会保障和公共服务水平，以房价低、环境美、服务优的环境吸引北京非首都功能和人口。

坚持把补齐发展短板作为推进协同发展的主要发力点

习近平同志指出，这些年河北发展取得了很大成绩，但离又好又快的要求有很大差距。河北是京畿之地，京畿之地与首都相差太远说不过去。这充分体现了习近平同志对河北知之深、爱之切，是对河北的有力鞭策和殷切期望，也深刻指出了河北是京津冀协同发展的短板所在。

加快把河北发展搞上去，不仅是河北自身的紧迫任务，而且是形成京津冀区域整体竞争优势的迫切要求。只有加快缩小河北与京津发展水平和公共服务水平的落差，才能促进京津冀人才、科技等生产要素自由流动、优化配置，顺利实现区域生产力布局优化调整；只有加快补齐河北这块短板，才能形成京津冀城市群这个区域发展高地，使之成为我国经济发展新的支撑带。“十三五”时期，河北将紧紧扭住发展这个第一要务，把解决自身发展中存在的短板作为突破口，聚焦发力、精准推进，奋力打好经济社会发展翻身仗，不仅经济总量留在“第一方阵”，而且发展质量效益进入“第一梯队”。一是着力推进产业结构优化升级。全力推进供给侧结构性改革，落实“三去一降一补”任务，实施传统产业升级和新兴产业壮大双轮驱动战略，使传统产业焕发新的生机和活力，加快形成新的发展动

能和竞争力。二是着力壮大县域经济。推动县城扩容升级、产城融合，强化聚集先进生产要素的龙头带动作用，大力提升县域特色产业层次，激发民间投资活力，推进美丽乡村建设，加快城乡一体化进程。三是着力加强信息化建设。加快把网络信息产业做大做强，加快建设现代信息基础设施，大力实施“互联网+”行动计划，推动“大智移云”与各产业、各方面深度融合发展。四是着力发展开放型经济。主动服务和融入“一带一路”建设，打造国际产能合作新样板，加快对外贸易优化升级等。抓住用好举办冬奥会的契机，全面提升河北知名度、美誉度、开放度。五是着力提高民生保障水平。坚持以人民为中心的发展思想，深入实施就业创业、教育公平、健康河北等民生工程，坚决打赢脱贫攻坚战。

坚持把构建协同创新共同体作为推进协同发展的根本之举

习近平同志指出，京津冀协同发展根本要靠创新驱动，要形成京津冀协同创新共同体，建立健全区域创新体系，整合创新资源，以弥合发展差距、贯通产业链条、重组区域资源。这一重要论述，指出了推进京津冀协同发展的战略选择和根本动力，明确了京津冀协同创新的努力方向和基本任务。

推动协同发展，根本在于创新。京津冀最大的资源是创新资源，最大的优势是创新优势。打造协同创新共同体，放大和激活创新要素，就能实现区域经济由要素驱动向创新驱动的跨越，就能形成引领全国、辐射周边的创新发展战略高地。两年多来，河北着眼建设全国产业转型升级试验区，主动与京津共建创新平台、共享创新资源，在区域协同创新上迈出重要步伐。

我们将进一步聚焦京津创新资源与河北需求的契合点，加快形成定位清晰、分工明确、开放共享、协同一体的协同创新格局。一是与京津共建互利共赢的创新链。打造技术链，借助北京研发的“大脑”功能，重点承担中试任务；打造产业链，着力提高产业配套能力和快速打样、先进制造功能；打造资本链，用好创新资本。二是吸引和培育创新主体。大力培育引进高新技术企业，促进创新要素向企业集聚；大力培育发展科技型中小企业，促进科技型中小企业裂变式增长。三是打造独具魅力的创新平台。携手京津，重点建设石保廊全面改革创新试验区、京南国家科技成果转移转化试验区等标志性创新平台，打造一批人才密集、要素聚集、成果富集的创新型园区，为协同创新提供载体和依托。四是建设优良的创新生态。建设一流大学和一流学科，打造良好的“双创”环境，加大科研成果转化激励力度，完善柔性引才机制，激发各类人才创新活力。

坚持把净化政治生态作为推进协同发展的重要保障

习近平同志多次强调要着力净化政治生态，强调自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀。营造良好的政治生态，是全面从严治党的内在要求，也是京津冀协同发展的重要保障。

政治生态好，才能形成万众一心、干事创业的生动局面，才能感召广大群众创新创业，才能使一个地区有好的发展形象和发展环境。河北认真开展“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，组织开展“树正气、讲团结、聚合力、促转型”大讨论，全面实施机关作风整顿，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。在此基础上，河北将以更大决心和力度净化政治生

态，形成心齐气顺、风正劲足的发展环境。一是引导党员干部自觉增强“四个意识”。把学习贯彻习近平同志系列重要讲话精神作为长期政治任务，自觉同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，特别是要用习近平同志关于京津冀协同发展的战略思想统一认识、指导实践，用推进协同发展的实际成效检验党员干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。二是树立正确用人导向。按照习近平同志提出的好干部五条标准，匡正用人风气，改革选人用人制度，以四级党委换届为契机，大力选拔那些忠诚干净担当实干的干部。三是充分调动广大干部积极性。坚决整治为官不为，持续推进机关作风整顿，激励干部不甘人后、奋力争先，使夙兴夜寐、激情工作成为常态。四是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实党风廉政建设“两个责任”，毫不放松地抓好正风肃纪工作，运用好监督执纪“四种形态”，严格落实中央八项规定精神，持之以恒地纠正“四风”，构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，为推进京津冀协同发展营造良好环境。

来源：《人民日报》

天津市委办公厅印发《中共天津市委关于认真学习贯彻习近平总书记在天津考察工作和京津冀协同发展座谈会上重要讲话精神的通知》

2019年1月16日至17日，习近平总书记亲临我市考察指导，对天津工作作出重要指示。1月18日，习近平总书记在北京主持召开京津冀协同发展座谈会并发表重要讲话，对新阶段京津冀协同发展作出战略部署。为深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神特别是对天津工作的重要指示要求，进一步统一全市广大党员干部群众思想和行动，全力服务推进京津冀协同发展，加快建设“五个现代化天津”，市委办公厅印发《中共天津市委关于认真学习贯彻习近平总书记在天津考察工作和京津冀协同发展座谈会上重要讲话精神的通知》。《通知》如下：

一、切实强化政治站位，充分认识习近平总书记重要讲话和重要指示要求的重大意义

习近平总书记在京津冀协同发展重大国家战略实施五周年的重要节点，在天津负重前行、滚石上山战略性调整的关键时刻，到京津冀三地考察调研，视察指导天津工作，对天津发展具有重要里程碑意义，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对天津工作的高度重视、对天津发展的殷切期望、对天津人民的关怀厚爱，为天津发展注入了强大的政治动力、精神动力、工作动力。习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上的重要讲话，充分肯定了过去五年取得的显著成效，深刻阐述了事关京

津冀协同发展的根本性、方向性、全局性重大问题，明确提出了下一阶段工作的总体思路和重点任务，为新时代推动京津冀协同发展擘画了宏伟蓝图。习近平总书记对天津工作作出的重要指示要求，是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局在天津实施的重要指针、指南，为天津当前和今后一个时期发展提供了根本遵循。各级党组织和广大党员干部要站在树牢“四个意识”、坚决做到“两个维护”的高度，充分认识学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和重要指示要求的重大政治意义、历史意义、理论意义和现实意义，带着感情学习、带着使命思考、带着问题领悟，进一步增强贯彻落实京津冀协同发展重大国家战略的自觉性、主动性、创造性，进一步坚定推动天津高质量发展的信心和决心，坚定不移地沿着习近平总书记指引的方向前进。

二、切实强化政治自觉，坚决落实习近平总书记对天津工作的重要指示要求

习近平总书记考察期间对天津工作作出的重要指示要求极具全局性、战略性、指导性和针对性，要深刻领会、准确把握蕴含其中的丰富思想精髓，扎扎实实抓好落实，确保习近平总书记重要指示要求在天津落地生根、开花结果。要牢牢把握关于创新发展的重要要求，把创新摆在更加突出的位置，营造鼓励创新创造的良好环境，把天津打造成为创新高地。要牢牢把握关于发展实体经济的重要要求，以智能科技产业为突破口，推动经济结构优化升级，加快建设全国先进制造研发基地，加快推进港口改革发展，提升服务辐射京津冀和“三北”地区的

能力。要牢牢把握关于加强生态环境建设的重要要求，加大生态环境治理力度，高标准保护好湿地，建设好绿色生态屏障。要牢牢把握关于高校建设发展的重要要求，以“双一流”建设为牵引，把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，建设好高校思想政治阵地。要牢牢把握关于加强社区治理、深化志愿服务的重要要求，强化街道社区党组织在社会治理中的“轴心”作用，做好退役军人工作，为志愿服务搭建更多平台。要牢牢把握关于城市规划建设管理的重要要求，注重城市品位特点，保护好历史文化遗产，在保护中发展，在发展中保护。

三、切实强化政治定力，全力推动京津冀协同发展

京津冀协同发展是习近平总书记亲自谋划推动的重大国家战略。要肩负起天津重大历史使命、重大政治责任，牢固树立“一盘棋”思想，积极对接大战略、融入大战略、服务大战略。要紧紧抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，抓住重要机遇，优化发展环境，加快承接平台建设，吸引更多非首都功能和高端项目到天津。要主动服务、支持、配合雄安新区和北京城市副中心建设，学习借鉴先进规划建设理念，提高天津城市规划建设管理水平。要以改革创新为动力源，深化三地协同合作，打造协同创新共同体，深化与京冀机场、港口协作，推进人流、物流、技术流、信息流等要素市场一体化。要创新生态保护机制，加强渤海湾污染综合治理，推进生态环境联建联防联治。要促进基本公共服务共建共享，扎实做好对口帮扶承德市工作，帮助贫困地区打赢脱贫攻坚战。

四、切实强化政治担当，迅速兴起学习宣传和贯彻落实的热潮

各级党委（党组）要把学习好、宣传好、贯彻好、落实好习近平总书记重要讲话精神和重要指示要求作为当前和今后一个时期的首要政治任务和头等政治大事，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神紧密结合起来，与贯彻落实习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求紧密结合起来，从京津冀协同发展全局计，从天津工作大局计，立即行动起来，精心安排部署，加强组织领导，大力营造浓厚氛围，始终保持火热态势。要迅速组织传达学习，及时将习近平总书记重要讲话精神和重要指示要求传达到各级领导干部，传达到广大群众、青年学生、退役军人等各个方面，确保全覆盖。要把习近平总书记重要讲话精神和重要指示要求作为理论学习中心组学习的重要内容，开展专题研讨，抓好分层次学习培训。各级党员领导干部特别是主要负责同志要带头学习宣传、带头贯彻落实，带动本地区本部门本单位学习贯彻工作，切实引导广大党员干部学思践悟、学深悟透、学以致用。要求务实、高质高效、持续深入做好宣传工作，综合运用多种宣传方式，提高宣传热度，扩大宣传规模，加强理论研究阐释，做到家喻户晓、深入人心。要坚持学习宣传与贯彻落实一体谋划、一体推动，围绕习近平总书记重要讲话精神和重要指示要求，紧扣京津冀协同发展和“五个现代化天津”建设具体目标，逐条认真梳理、逐项深入研究，细化落实措施，排出任务书、时间表、路线图，确保落实在具体工作上，以实际行动抓好贯

彻落实。各级党员领导干部要以“功成不必在我”和“功成必定有我”的担当，带着使命、带着责任、带着感情，以担当诠释忠诚，努力答好新时代“考卷”。要以全面从严治党的力度，严明党的政治纪律和政治规矩，以钉钉子精神抓好各项部署要求的落地落实。

各区各部门各单位学习贯彻情况要及时报告市委。

来源：天津日报

中共中央办公厅印发《2019 - 2023 年全国党政领导班子建设规划纲要》

新华社北京 12 月 4 日电 近日，中共中央办公厅印发了《2019 - 2023 年全国党政领导班子建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》），并发出通知，要求各地区各部门各单位结合实际认真贯彻落实。

《规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，适应“两个一百年”奋斗目标历史交汇期的新形势新任务，对 2019 - 2023 年全国各级党政领导班子建设作出全面规划，是落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线、加强新时代党政领导班子建设的指导性文件。

《规划纲要》指出，要着眼进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和加强党的全面领导，坚持全面从严治党，贯彻落实新时代党的组织路线，以党的政治建设为统领，聚焦“两个维护”强化政治忠诚，着眼坚定信仰深化理论武装，适应时代发展需要配强领导班子，不断提升能力素质，持续改进作风，激励担当作为，努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力组织保证。

《规划纲要》提出，要把党的政治建设摆在首位，引导各级领导班子和领导干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、

带头做到“两个维护”，提高政治能力，全面加强和规范党内政治生活，严格执行民主集中制。要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深化理论武装，坚持学以致用、知行合一，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。要优化领导班子配备、增强整体功能，选优配强党政正职，优化年龄结构，改善专业结构，完善来源、经历结构，大力发现培养选拔优秀年轻干部，合理配备女干部、少数民族干部和党外干部。要全面提高领导水平和专业素养，注重实践锻炼，提高领导班子专业化水平，发扬斗争精神、增强斗争本领。要加强管理监督、激励担当作为，严格日常管理，完善考核评价，强化正向激励。要持之以恒改进作风、严肃纪律，密切联系群众，持续推进党风廉政建设，落实全面从严治党政治责任。

《规划纲要》强调，各级党委（党组）要抓好贯彻落实，提高领导班子建设质量。党委（党组）主要负责同志要认真履行第一责任人职责，把选干部、配班子作为重要政治责任，履责情况要纳入考核内容。班子其他成员要各司其职、各负其责。组织（人事）部门要与其他有关部门密切配合，形成工作合力，推动各项任务顺利完成。

来源：《人民日报》

努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体

——中央组织部负责人就印发《2019 - 2023 年全国党政领导班子建设规划纲要》答记者问

近日，中央办公厅印发了《2019 - 2023 年全国党政领导班子建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》）。日前，中央组织部负责人就《规划纲要》有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下制定《规划纲要》的主要背景和总体考虑。

答：领导班子是一个地方、一个单位落实党中央决策部署、推动各项工作的“指挥部”、“战斗部”，建设好领导班子是夯实党执政组织基础的关键，也是抓好改革发展稳定各项工作的关键。改革开放以来，党中央先后印发了 6 个领导班子建设规划纲要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局高度，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，对加强领导班子建设提出一系列新理念新思想新要求，为加强新时代党政领导班子建设指明了方向。在党中央坚强领导下，各级党政领导班子建设取得了显著成效、积累了有益经验。适应“两个一百年”奋斗目标历史交汇期的新形势新任务，进一步加强各级党政领导班子建设，需要系统谋划、整体推进。制定印发《规划纲要》，明确今后 5 年党政领导班子建设的总体要求、目标任务、重要措施，对于不断提高党政领导班子建设质量，努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体，为决胜全面建成小康社

会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力组织保证，具有重要意义。

起草过程中，主要把握了以下几条。一是充分体现党中央新精神新要求，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到领导班子建设全过程、各方面。二是总结运用实践经验，吸收党的十八大以来各地区各部门加强领导班子建设的有效做法。三是突出问题导向，聚焦领导班子建设的短板和问题，有针对性地提出解决措施或方向性要求。四是注意衔接现有政策规定，保持政策连续性稳定性，同时根据新形势新任务和今后5年领导班子建设需要，提出一些新举措，作出前瞻性规划。五是坚持从实际出发，既明确普遍适用的要求，又分层分类精准施策，力求能执行、好落实。

问：《规划纲要》对党政领导班子建设提出了哪些总体要求？

答：加强新时代党政领导班子建设，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，着眼进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和加强党的全面领导，坚持全面从严治党，贯彻落实新时代党的组织路线，以党的政治建设为统领，聚焦“两个维护”强化政治忠诚，着眼坚定信仰深化理论武装，适应时代发展需要配强领导班子，不断提升能力素质，持续改进作风，激励担当作为，努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体。

《规划纲要》着眼今后5年党和国家事业发展需要，对加强党政领导班子建设提出5个方面的主要目标，即理想信念更加坚定，为民服务、担当尽责意识持续强化，领导能力、专业素养全面提升，班子结构不断优化，遵规守纪、廉洁从政自觉性进一步增强。同时，明确了“六个坚持”的基本原则，即坚持把党的全面领导贯穿全过程、各方面，确保领导班子建设正确方向；坚持围绕中心、服务大局，紧扣党和国家事业发展需要加强领导班子建设；坚持德才兼备、以德为先，五湖四海、任人唯贤，落实好干部标准，选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部进入领导班子；坚持依法依规、全面从严，高标准严要求建班子管班子；坚持民主集中制，增强领导班子整体合力；坚持从实际出发，分类指导、精准施策，提高领导班子建设质量。

问：《规划纲要》是怎样把党的政治建设要求落实到党政领导班子建设中去？

答：党的政治建设是党的根本性建设，是党政领导班子建设的灵魂。《规划纲要》认真贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，旗帜鲜明提出要把党的政治建设摆在首位，并针对存在的问题提出具体措施，推动领导班子政治建设落地见效。一是带头做到“两个维护”。强调加强政治忠诚教育，完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查问责机制，加强和改进政治素质考察。二是注重提高政治能力。强调要强化领导班子政治属性、政治功能，实施“一把手”政治能力提升计划，加强领导班子成员政治能力训练和

政治实践历练。三是全面加强和规范党内政治生活。强调要提高民主生活会质量，领导干部参加双重组织生活，发展积极健康的政治文化，涵养良好政治生态。四是严格执行民主集中制。强调要落实集体领导和个人分工负责相结合的制度，健全决策机制、完善决策程序，加强对民主集中制执行情况的监督检查。

问：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是党政领导班子建设的头等大事，《规划纲要》对此提出哪些要求？

答：《规划纲要》提出，各级党政领导班子要带头学习习近平新时代中国特色社会主义思想，真正把握核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，在学思用贯通、知信行统一上走在前列、作出表率，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为党委（党组）理论学习中心组学习主要内容，作为领导干部学习中心内容。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，实施“习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划”。坚持学以致用、知行合一，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导主客观世界改造，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，运用贯穿其中的马克思主义立场观点方法，研究解决实际问题。领导班子在研究重要问题和重点工作时，首先学习习近平总书记有关重要论述，在对标对表中找准方向、明确思路、提出措施。

问：年龄、专业、来源和经历结构等历来是党政领导班子建设的重点内容，《规划纲要》作了怎样的规定和要求？

答：领导班子结构，直接关系到班子整体功能的发挥。《规划纲要》对优化领导班子配备、增强整体功能提出了5方面要求。一是选优配强党政正职。注重选拔政治上强、能够驾驭全局、善于抓班子带队伍、民主作风好、敢于担当、经过重大斗争考验、领导经验丰富、廉洁自律的优秀干部担任党政正职。选配党政正职要注重考虑有下一级党政正职经历的干部。坚持好中选优配强县委书记。二是优化年龄结构。坚持老中青相结合的梯次配备，用好各年龄段干部。坚持分层分类、精准施策，对中央和国家机关及其内设司局领导班子，省、市、县党政领导班子，省、市党政工作部门领导班子配备年轻干部提出明确要求。强调要大力发现培养选拔优秀年轻干部，健全优秀年轻干部选育管用的全链条机制。三是改善专业结构。要根据不同类型领导班子的职责任务，注意选配具有专业能力、专业精神的干部，使领导班子形成搭配合理、优势互补的专业结构。同时，对地方党委、政府领导班子，中央和国家机关及省、市党政工作部门领导班子的专业结构分别提出要求。四是完善来源、经历结构。提出要树立重视基层、重视实践的导向，拓宽选人视野，畅通“三支队伍”交流渠道，注意从企事业单位和社会组织中发现选拔党政领导干部。坚持五湖四海，打破地域概念、部门界限，加大领导干部交流力度，同时强调要注意保持领导班子特别是市、县党政正职相对稳定。五是合理配备女干部、少数民族干部和党外干部，加强日常培养、战略培养。

问：适应党和国家各项事业的新进展，《规划纲要》对党政领导班子全面提高领导水平和专业素养提出了哪些要求？

答：中国特色社会主义进入新时代，党和国家各项事业站在新的历史起点上，各级党政领导班子和领导干部必须不断提高适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。《规划纲要》提出3方面要求。一是注重实践锻炼。聚焦服务国家重大战略、重大工程、重大项目、重点任务，有计划地选派干部参加挂职任职、对口支援等，推动领导班子建设与中心工作深度融合，引导领导干部在实践实干中锻炼成长。二是提高专业化水平。实施“干部专业化能力提升计划”，提升专业能力，弘扬专业精神，推动形成又博又专、推陈出新的素养结构，使领导干部成为精通业务的内行领导，使领导班子专业素养整体适应地方发展需要、单位核心职能。三是发扬斗争精神、增强斗争本领。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，引导领导干部在严峻复杂的斗争一线、急难险重任务中真枪真刀磨砺，积累斗争经验，提高斗争本领，做敢于斗争、善于斗争的战士。强化忧患意识和底线思维，完善风险研判、评估、防控协同等机制，提高防范化解政治、经济、社会等领域重大风险的能力。

问：新时代需要新气象新担当新作为，《规划纲要》在加强党政领导班子管理监督、激励担当作为方面提出了哪些要求？

答：党的十九大报告提出“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”，习近平总书记对此提出一系列新思想新要求。落实党中央精神，《规划纲要》提出有针对性的政策举措，推动领导班子呈现新气象新干劲新活力。一是严格日常管理。要认真执行巡视巡察、经济责任审计、重大事项请示报告等制度，

加强对“一把手”的监督，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门领导班子的监督。二是完善考核评价。开展好平时考核、年度考核、专项考核、任期考核，全面了解领导班子政治思想建设、领导能力、工作实绩、党风廉政建设、作风建设和领导干部德能勤绩廉等情况，作出客观准确评价。三是强化正向激励。要真心关爱干部，把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误的性质和影响，为担当者担当，为负责者负责。正确对待被问责和受到处分的干部，采取适当形式为被诬告干部澄清正名，关注干部身心健康，完善异地交流任职干部保障制度，以组织对干部的担当推动干部对事业的担当。

问：作风建设永远在路上，《规划纲要》对党政领导班子持之以恒改进作风、严肃纪律强调了哪些要求？

答：加强作风建设，是党的十八大以来党政领导班子建设的重点和亮点。《规划纲要》总结运用近年来成功经验，提出各级党政领导班子和领导干部要坚持以人民为中心，践行党的群众路线，认真落实党中央各项惠民政策，密切党同人民群众的血肉联系。落实全面从严治党政治责任，严明纪律、严格教育、严肃执纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。聚焦作风建设上存在的突出问题，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，持续开展作风专项整治行动，着力解决文山会海、督查检查考核过多过频和过度留痕、问责不力和问责泛化简单化等问题，切实为基层减负。

问：对抓好《规划纲要》贯彻落实有什么部署要求？

答：一分部署、九分落实。各地区各部门各单位要结合实际认真做好《规划纲要》的贯彻实施工作，严格落实全面从严治党政治责任，以党的政治建设为统领，全面加强党政领导班子政治、思想、组织、作风、能力、纪律建设，把制度建设贯穿其中，不断提高领导班子建设质量。党委（党组）主要负责同志要认真履行第一责任人职责，把选干部、配班子作为重要政治责任，履责情况要纳入考核内容。班子其他成员要各司其职、各负其责。组织（人事）部门要与其他有关部门密切配合，形成工作合力，推动各项任务顺利完成。

来源：《人民日报》

在打好精准脱贫攻坚战座谈会上的讲话

(2018年2月12日)

习近平

党的十八大以来，我先后在延安、贵阳、银川、太原召开部分省区市党委书记座谈会，根据脱贫攻坚进展情况，分阶段、分专题研究部署脱贫攻坚工作。这次是党的十九大后我主持召开的第一次脱贫攻坚座谈会。

打好精准脱贫攻坚战，是我在党的十九大报告中提出的三大攻坚战之一，对如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标具有十分重要的意义。这次把大家请来，主要目的是听听大家意见和建议，交流脱贫攻坚工作情况，把握工作进展，分析存在问题，明确下一步工作部署和安排，扎扎实实把脱贫攻坚战推向前进。

下面，我讲点意见，讲3个问题。

第一个问题：深刻认识我国脱贫攻坚取得的决定性进展。

党的十八大以来，党中央从全面建成小康社会要求出发，把扶贫开发工作纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务，作出一系列重大部署和安排，全面打响脱贫攻坚战。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有，取得了决定性进展，显著改善了贫困地区和贫困群众生产生活条件，谱写了人类反贫困历史新篇章。



2020年3月6日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京出席决战决胜脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话。新华社记者 鞠鹏/摄

第一，创造了我国减贫史上最好成绩。全国现行标准下的农村贫困人口由2012年底的9899万人减少到2017年底的3046万人，5年累计减贫6853万人，减贫幅度达到70%左右。贫困发生率由2012年底的10.2%下降到2017年底的3.1%，下降7.1个百分点。年均脱贫人数1370万人，是1994年至2000年“八七扶贫攻坚计划”实施期间年均脱贫人数639万的2.14倍，是2001年至2010年第一个十年扶贫纲要实施期间年均脱贫人数673万的2.04倍，也打破了以往新标准实施后脱贫人数逐年递减的格局。贫困县数量实现了首次减少，2016年有28个贫困

县脱贫摘帽，初步评估，2017年考核验收结束后还会有100个贫困县退出，解决区域性整体贫困迈出坚实步伐。

第二，促进了贫困地区加快发展。我们加强产业扶贫，贫困地区特色优势产业和旅游扶贫、光伏扶贫、电商扶贫等新业态快速发展，增强了贫困地区内生发展活力和动力。通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林等，贫困地区生态环境明显改善，实现了生态保护和扶贫脱贫一个战场、两场战役的双赢。通过基础设施和公共服务建设，贫困地区特别是农村基础条件明显改善，改变了贫困地区整体面貌。通过组织开展贫困识别和贫困退出、扶贫项目实施，贫困地区基层治理能力和管理水平明显提高，增强了农村基层党组织凝聚力和战斗力。通过选派第一书记和驻村工作队，锻炼了机关干部，培养了农村人才。全国累计选派43.5万名干部担任第一书记，派出277.8万名干部驻村帮扶。目前，在岗第一书记19.5万名、驻村干部77.5万名。这些同志肩负重任，同当地基层干部并肩战斗，带领贫困群众脱贫致富，用自己的辛苦换来贫困群众的幸福，有的甚至献出了宝贵生命，诠释了扶贫干部的担当和情怀。

第三，构筑了全社会扶贫强大合力。我们坚持政府投入的主体和主导作用，深入推进东西部扶贫协作、党政机关定点扶贫、军队和武警部队扶贫、社会力量参与扶贫。中央财政专项扶贫资金年均增长22.7%，省级财政专项扶贫资金年均增长26.9%。贫困县统筹整合财政涉农资金用于脱贫攻坚，累计整合5296亿元。金融部门安排易地扶贫搬迁专项贷款3500亿元，扶贫小额信贷累计发放4300多亿元，扶贫再贷款累计发放1600

多亿元。贫困地区建设用地增减挂钩节余指标流转，累计收益460多亿元。东西部扶贫协作，342个东部经济较发达县结对帮扶570个西部贫困县，促进了西部地区脱贫攻坚和区域协调发展。定点扶贫畅通了党政机关特别是中央和国家机关了解农村和贫困地区的渠道，推进了作风转变和干部培养。社会各界广泛参与扶贫，中央企业开展贫困革命老区“百县万村”帮扶行动，民营企业开展“万企帮万村”精准扶贫行动。到2017年底全国已有4.62万家民营企业帮扶5.12万个村，投资527亿元实施产业扶贫项目，捐资109亿元开展公益帮扶，带动和惠及620多万建档立卡贫困人口。在四川凉山，中国光彩会组织500多名知名民营企业参加精准扶贫行动，促成合作项目149个，合同金额2037亿元，向凉山州捐赠公益资金4000多万元。这些活动既有力推动了贫困村和贫困群众脱贫致富，又弘扬了中华民族扶贫济困的优良传统。

前不久，中铁隧道局集团参加成昆铁路扩能改造工程建设的20名青年党员给我来信。信中说，50多年前，他们很多人的父亲或爷爷参加了成昆铁路难度最大的沙木拉打隧道建设，那一辈铁路建设者不畏艰险、不怕牺牲，以敢叫高山低头、河水让路的豪迈气概，把天堑变成了通途，创造了世界铁路建设史上的奇迹。今天，他们接过先辈的旗帜，承担了新成昆铁路全线最长、难度最高的小相岭隧道建设重任，决心传承好老成昆精神，不忘初心、砥砺前行，使铁路早日成为沿线人民脱贫致富的“加速器”。他们的来信，让我感受到了青年一代对祖国和人民的担当和忠诚，读了很是欣慰。



2017年6月21日至23日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在山西考察。这是6月21日下午，习近平在忻州市岢岚县赵家洼村看望特困户王三女一家。新华社记者 庞兴雷/摄

第四，建立了中国特色脱贫攻坚制度体系。我们加强党对脱贫攻坚工作的全面领导，建立各负其责、各司其职的责任体系，精准识别、精准脱贫的工作体系，上下联动、统一协调的政策体系，保障资金、强化人力的投入体系，因地制宜、因村因户因人施策的帮扶体系，广泛参与、合力攻坚的社会动员体系，多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系，为脱贫攻坚提供了有力制度保障。这个制度体系中，根本的是中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制，从中央到地方逐级签订责任书，明确目标，增强责任，强化落实。这些制度成果，为全球减贫事业贡献了中国智慧和方案。

在脱贫攻坚的伟大实践中，我们积累了许多宝贵经验，主要包括以下几个方面。



中华民族传统节日农历春节来临之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到四川考察调研，看望慰问各族干部群众，向全国各族人民致以美好的新春祝福。这是2018年2月11日上午，习近平在凉山彝族自治州昭觉县三岔河乡三河村贫困户吉好也求家中看望。新华社记者 鞠鹏/摄

一是坚持党的领导，强化组织保证。脱贫攻坚，加强领导是根本。必须坚持发挥各级党委总揽全局、协调各方的作用，落实脱贫攻坚一把手负责制，省市县乡村五级书记一起抓，为脱贫攻坚提供坚强政治保证。

二是坚持精准方略，提高脱贫实效。脱贫攻坚，精准是要义。必须坚持精准扶贫、精准脱贫，坚持扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准等“六个精准”，解决好扶持谁、谁

来扶、怎么扶、如何退问题，不搞大水漫灌，不搞“手榴弹炸跳蚤”，因村因户因人施策，对症下药、精准滴灌、靶向治疗，扶贫扶到点上扶到根上。

三是坚持加大投入，强化资金支持。脱贫攻坚，资金投入是保障。必须坚持发挥政府投入主体和主导作用，增加金融资金对脱贫攻坚的投放，发挥资本市场支持贫困地区发展作用，吸引社会资金广泛参与脱贫攻坚，形成脱贫攻坚资金多渠道、多样化投入。

四是坚持社会动员，凝聚各方力量。脱贫攻坚，各方参与是合力。必须坚持充分发挥政府和社会两方面力量作用，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局，调动各方面积极性，引领市场、社会协同发力，形成全社会广泛参与脱贫攻坚格局。

五是坚持从严要求，促进真抓实干。脱贫攻坚，从严从实是要领。必须坚持把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚工作全过程和各环节，实施经常性的督查巡查和最严格的考核评估，确保脱贫过程扎实、脱贫结果真实，使脱贫攻坚成效经得起实践和历史检验。

六是坚持群众主体，激发内生动力。脱贫攻坚，群众动力是基础。必须坚持依靠人民群众，充分调动贫困群众积极性、主动性、创造性，坚持扶贫和扶志、扶智相结合，正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力关系，培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富意识，培养贫困群众发展生产和务工经商技能，

组织、引导、支持贫困群众用自己辛勤劳动实现脱贫致富，用人民群众的内生动力支撑脱贫攻坚。

以上这些经验弥足珍贵，要长期坚持并不断完善和发展。

我们在扶贫脱贫方面取得的成就和经验，赢得国际社会高度评价。2月1日，《人民日报》以“中国减贫之路‘优质高效’——国际人士积极评价中国脱贫攻坚成就”为题，报道了这些评价。我建议大家读一读这篇报道。报道中讲到：联合国粮农组织减贫项目官员安娜·坎波斯表示，中国在减贫领域取得巨大成果，是因为始终把扶贫工作摆在重要位置，并且在扶贫方面有清晰的目标，中国在减贫领域为其他国家树立了榜样。美国著名未来学家约翰·奈斯比特讲到，从全球背景来看，中国减贫努力对寻求摆脱贫困的新兴经济体具有巨大价值。法国著名经济学家米歇尔·阿列塔指出，中国的扶贫成功经验值得推广学习。德国政治学家沃夫拉姆·阿多菲认为，中国政府是将减贫事业作为其使命和责任来对待和解决的，中国的减贫经验为世界提供了借鉴。印度夏马尔大学教授卡玛奇亚表示，中国的脱贫攻坚战，不仅是中国消灭贫穷问题，更是为人类社会作出的巨大贡献，为包括发达国家在内的所有国家作出了榜样，这是中国方案和中国理念对世界的贡献。

第二个问题：清醒把握打赢脱贫攻坚战的困难挑战。

脱贫攻坚成效巨大，但面临的困难挑战也同样巨大，需要解决的突出问题依然不少。行百里者半九十。要清醒认识和把握打赢脱贫攻坚战面临任务的艰巨性，清醒认识把握实践中存在的突出问题和解决这些问题的紧迫性，不放松、不停顿、不

懈怠，把困难估计得更充分一些，把挑战认识得更到位一些，做好应对和战胜各种困难挑战的准备。



2019年4月15日至17日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在重庆考察，并主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会。这是4月15日下午，习近平在石柱土家族自治县中益乡华溪村看望贫困户谭登周一家。新华社记者 刘彬/摄

第一，从脱贫攻坚任务看，截至2017年底，全国农村贫困人口还有3046万人，贫困发生率仍在3%以上。3年要实现脱贫3000多万人，平均每年1000多万人，压力不小，难度不小。这个压力和挑战主要是深度贫困地区脱贫攻坚任务艰巨。而且脱贫攻坚越往后，遇到的越是难啃的硬骨头。

目前，贫困人口超过200万的有7个省区，贫困发生率超过18%的贫困县有111个、超过20%的贫困村有1.67万个。按

照这些县和村前几年每年贫困发生率下降 3 至 4 个百分点的速度，在剩余 3 年时间内完成脱贫目标，任务十分艰巨。特别是“三区三州”地区，不仅贫困发生率高、贫困程度深，而且基础条件薄弱、致贫原因复杂、发展滞后较多、公共服务不足，有的地方可以用“有天无地，有山无田，有人无路”来形容，脱贫难度更大。全国建档立卡贫困村居住着 51% 的贫困人口，普遍存在村两委班子能力不强，基础设施和公共服务严重滞后，村内道路、入户路、环境卫生设施短缺，大量危房需要维修和重建等难题，贫困村无人管事、无人干事、无钱办事现象突出。

当前建档立卡贫困人口中，因病、因残致贫比例居高不下，分别超过 40% 和 14%，缺劳力、缺技术的比例分别占到 32.7% 和 31.1%，65 岁以上老人占比超过 16%，这些人群的比例越往后将会越高，是贫中之贫、艰中之艰。化解特殊贫困群体难题是打好脱贫攻坚战面临的最为突出的挑战。

另外，贫困群众短期脱贫容易、长期稳定致富难度大的问题也很突出。产业扶贫是稳定脱贫的根本之策，但现在大部分地区产业扶贫措施比较重视短平快，考虑长期效益、稳定增收不够，很难做到长期有效。如何巩固脱贫成效，实现脱贫效果的可持续性，是打好脱贫攻坚战必须正视和解决好的重要问题。

第二，从脱贫攻坚工作看，形式主义、官僚主义、弄虚作假、急躁和厌战情绪以及消极腐败现象仍然存在，有的还很严重，影响脱贫攻坚有效推进。脱贫攻坚工作直接面向贫困地区和贫困群众，直接同人民群众打交道，暴露出来的作风和腐败

问题群众感受最直接、反映最强烈。这些问题，我已经多次敲过警钟了，今天再敲敲“法槌”，希望引起大家高度警觉。

形式主义、官僚主义主要表现是会议多、填表多、检查多。有篇报道说，现在扶贫需要填写各种调查表、花名册、信息采集表、帮扶卡、走访记录等，驻村干部被各种报表弄得晕头转向。有个地方的精准扶贫档案资料包括贫困户入户资料、贫困户档案、村级档案、乡级资料4个部分，每1户要填写10份表格，村级档案有4类21种，乡级资料有4类25种，真可谓眼花缭乱！有些地方还规定，扶贫档案必须由第一书记亲笔填写，一式3份，均不得出错，不得涂改；如有变化，3份都得改，改一项数据就得折腾很长时间，耽误了真正的扶贫工作。有人就此给第一书记编了个顺口溜：“书记，书记，没时间扶贫，只剩书书、记记。”检查多也让基层干部不堪重负。一位县委书记反映，曾在一天内接待了国家、省里、部门、市里的4个检查组和调研组，应接不暇。媒体报道，有一个乡迎接各类扶贫检查团，仅打印费就花了10多万元。把这么多精力和资金花在应付检查上，实在不应该！考核评估也存在重形式偏向。一些考核评估只看资料全不全、表格填好没填好、老百姓能不能答上问题，对区域发展、政策落地、群众获得感等情况关注不够。贫困户在家的多是老人和小孩，有些政策虽然宣讲多次，他们还是搞不清记不住，但第三方评估抽访时一次没答对或没答准，就认定干部工作没做到位，这让基层干部很委屈。

管理不精细、资金使用新老问题依然存在。一些部门调查研究不深入，指导工作脱离实际，政策不落实、不到位、不精

准。有些地方精准识别等基础工作不够扎实，虽然经过几次识别，依然存在优亲厚友和识别不准等问题。有的在贫困识别时搞指标分配、优亲厚友，一些不符合建档立卡要求的人被划入贫困人口，而一些真正的贫困人口却没有建档立卡。有的地方对“一方水土养活不了一方人”贫困人口的易地扶贫搬迁在认识上存在偏差，不顾实际，为搬而搬，对“搬到哪里去、搬后干什么、搬迁后收入哪里来”没有统筹谋划，缺乏通盘考虑。有的自行扩大搬迁标准，增加了地方政府和群众的债务负担。有的地方垒大户堆盆景，搞“形象工程”。有的简单发钱发物、包办代替甚至强迫命令，有的用增加的扶贫资源搞缩小版大水漫灌。在资金使用管理方面，一些地方虚报冒领、贪占挪用扶贫资金等问题时有发生，主要发生在乡村两级。一些地方扶贫项目规划不科学不合理，资金闲置浪费。一些地方资金使用不公开不透明，群众不知晓、难监督。扶贫领域的“苍蝇式”腐败，虽然可能是单个案件金额不大，但危害不可小视。“蚁穴虽小溃大堤，蝗虫多了吞沃野。”如果任由这些行为滋生蔓延，积少成多，不仅会使脱贫成效大打折扣，而且将严重损害党和政府在群众心目中的形象。

数字脱贫、虚假脱贫问题也时有发生。有的“三保障”未实现，就宣布脱贫。有的把预期收入算成当年实际收入，把还没有变成商品的产品收入巧算为现金收入，拔高收入，搞“算账式”脱贫。有的层层分解年度脱贫指标，年终脱贫销号是“矮人堆里选高个”，一些贫困户戴上贫困帽才一年就被要求摘帽了，搞“指标式”脱贫。有的把项目、资金、技术等集中倾斜

到一些贫困户，等脱贫验收达标后，政策和资源又收回转移到另外的贫困户，脱贫的农户因失去扶持资源就又开始走下坡路甚至返贫，但在脱贫账上已销号，就不管了，搞“游走式”脱贫。有的短时间集中投入，贫困人口当年进、当年出，搞“突击式”脱贫。有的简单采取低保兜底，一兜了之。有的甚至在考核评估中弄虚作假，试图蒙混过关。



2019年8月19日至22日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在甘肃考察。这是21日上午，习近平在武威市古浪县黄花滩生态移民区富民新村同村民亲切交谈。新华社记者 鞠鹏/摄

一些地方出现了打着脱贫攻坚旗号大举借债、以脱贫攻坚为名搞变相融资的问题，什么东西都往脱贫攻坚上靠，穿马甲、涂脂抹粉争资源争项目，扩大地方债务，要坚决防止和纠正。一些部门的政策措施没有聚焦脱贫攻坚、惠及贫困人口，大而化之，大而不当，经不起较真，一说到精准就说不清楚了。一

些地方盲目拔高标准，不怕群众不满意，就怕领导不注意，对贫困户作出脱离实际的承诺，像看病不排队不要钱，把“三保障”变成上什么学都免费、看什么病都不花钱、拆旧房盖大房住好房甚至购买商品房的等。脱离国情和当地实际，盲目提高标准，不仅增加脱贫攻坚难度、加重财政负担、不可持续，而且产生了贫困户和非贫困户待遇的“悬崖效应”，引起新的社会不公。过高的标准兑现不了，还会损害党和政府的公信力。各级党委和有关部门要正视这些问题，采取管用的措施，抓紧解决好。

第三个问题：全面打好脱贫攻坚战。

党的十九大对打好脱贫攻坚战作出总体部署，中央经济工作会议、中央农村工作会议和全国扶贫开发工作会议作出了具体安排。要按照这些部署和安排，把提高脱贫质量放在首位，聚焦深度贫困地区，扎实推进各项工作，全面打好脱贫攻坚战。



2020年4月20日至23日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在陕西考察。这是4月21日，习近平在安康市平利县老县镇蒋家坪村女娲凤凰茶业现代示范园区，同茶农们亲切交谈。新华社记者 谢环驰/摄

第一，加强组织领导。脱贫攻坚是一场必须打赢打好的硬仗，是我们党向全国人民作出的庄严承诺。一诺千金。党的十八大以来，各省区市党政一把手向中央签军令状的，只有脱贫攻坚这一项工作。各级党政干部特别是一把手，必须增强政治担当和责任担当，以高度的历史使命感亲力亲为抓。这里，我还要强调，贫困县党委和政府脱贫攻坚负主体责任，党政一把手是第一责任人，攻坚期内干部队伍要保持稳定，把主要精力用在脱贫攻坚上。对于不能胜任的要及时撤换，对于弄虚作假的要坚决问责。中央有关部门要研究制定脱贫攻坚战行动计划，明确3年攻坚战的时间表和路线图，为打好脱贫攻坚战提供导向。

第二，坚持目标标准。脱贫攻坚的目标就是要做到“两个确保”：确保现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，消除绝对贫困；确保贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。扶贫标准是确定扶贫对象、制定帮扶措施、考核脱贫成果的重要“度量衡”。党中央反复强调，脱贫攻坚期内，扶贫标准就是稳定实现贫困人口“两不愁三保障”、贫困地区基本公共服务领域主要指标接近全国平均水平。要始终坚持，不能偏离，既不能降低标准、影响质量，也不要调高标准、吊高胃口。

第三，强化体制机制。要落实好中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制。中央统筹，就是要做好顶层设计，主要是管两头，一头是在政策、资金等方面为地方创造条件，另一

头是加强脱贫效果监管。省负总责，就是要做到承上启下，把党中央大政方针转化为实施方案，加强指导和督导，促进工作落地。市县抓落实，就是要因地制宜，从当地实际出发，推动脱贫攻坚各项政策措施落地生根。要改进考核评估机制，根据脱贫攻坚进展情况不断完善，让省负总责既体现在工作要求和责任上，也体现在考核上。要改进第三方评估方式，缩小范围，简化程序，主要评估“两不愁三保障”实现情况。对贫困县退出的专项评估检查，交由省里组织，中央结合督查巡查进行抽查，确保退出真实性。要改进约谈省级领导方式，今年再集中搞一次，以后常态化，随时发现问题随时约谈。

第四，牢牢把握精准。打好脱贫攻坚战，成败在于精准。建档立卡要继续完善，重点是加强数据共享和数据分析，为宏观决策和工作指导提供支撑。精准施策要深入推进，按照因地制宜、因村因户因人施策的要求，扎实做好产业扶贫、易地扶贫搬迁、就业扶贫、危房改造、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫等精准扶贫重点工作。这里特别要强调产业扶贫和易地扶贫搬迁。产业增收是脱贫攻坚的主要途径和长久之策，现在贫困群众吃穿不愁，农业产业要注重长期培育和发展，防止急功近利。易地扶贫搬迁，国家投入的资金最多。目前，要重点防止为整体搬迁而搬迁，把不该搬的一般农户搬了，而应该搬的贫困户却没有搬。今后3年，要先把建档立卡贫困人口中需要搬迁的应搬尽搬，同步搬迁的逐步实施。对目前不具备搬迁安置条件的贫困人口，要先解决他们“两不愁三保障”问题，今后

可结合实施乡村振兴战略，压茬推进，通过实施生态搬迁和有助于稳定脱贫、逐步致富的其他搬迁，继续稳步推进。

第五，完善资金管理。扶贫资金量大、面广、点多、线长，监管难度大，社会各方面关注高。要强化监管，做到阳光扶贫、廉洁扶贫。要增加投入，确保扶贫投入同脱贫攻坚目标任务相适应。要加强资金整合，理顺涉农资金管理体系，确保整合资金围绕脱贫攻坚项目精准使用，提高使用效率和效益。要建立县级脱贫攻坚项目库，加强项目论证和储备，防止资金闲置和损失浪费。要健全公告公示制度，省、市、县扶贫资金分配结果一律公开，乡、村两级扶贫项目安排和资金使用情况一律公告公示，接受群众和社会监督。要加大惩治力度，对扶贫领域腐败问题，发现一起，严肃查处问责一起，绝不姑息迁就！

第六，加强作风建设。党中央已经明确，将2018年作为脱贫攻坚作风建设年。要坚持问题导向，集中力量解决脱贫领域“四个意识”不强、责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理使用不规范、工作作风不扎实、考核评估不严格等突出问题。要建立长效机制，对脱贫领域的突出问题，一经举报，要追查到底。对查实的典型案例，要坚决予以曝光，严肃追究责任。对发现的作风问题，要举一反三，完善政策措施，加强制度建设，扎紧制度笼子。

第七，组织干部轮训。打好脱贫攻坚战，关键在人，在人的观念、能力、干劲。贫困地区最缺的是人才。近年来，我们向贫困地区选派了大批干部和人才，但从长远看，无论怎么加强外部人才支持，派去的人总是有限的，关键还是要靠本地干

部队伍和人才。今年，要突出抓好各级扶贫干部学习培训工作，中央层面要重点对省级负责同志开展轮训，省、市、县都要加大干部培训力度，分级安排培训活动。各级培训方式要有所区别，突出重点。对县级以上领导干部，重点是提高思想认识，引导树立正确政绩观，掌握精准脱贫方法论，培养研究攻坚问题、解决攻坚难题能力。对基层干部，重点是提高实际能力，要多采用案例教学、现场教学等实战培训方式，培育懂扶贫、会帮扶、作风硬的扶贫干部队伍，增强精准扶贫精准脱贫工作能力。要吸引各类人才参与脱贫攻坚和农村发展，鼓励大学生、退伍军人、在外务工经商等本土人才返乡担任村干部和创新创业。要关心爱护基层一线扶贫干部，让有为者有位、吃苦者吃香、流汗流血牺牲者流芳，激励他们为打好脱贫攻坚战努力工作。

第八，注重激发内生动力。贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。要加强扶贫同扶志、扶智相结合，激发贫困群众积极性和主动性，激励和引导他们靠自己的努力改变命运，使脱贫具有可持续的内生动力。要改进帮扶方式，多采取以工代赈、生产奖补、劳务补助等方式，组织动员贫困群众参与帮扶项目实施，提倡多劳多得，不要包办代替和简单发钱发物。要加强教育引导，通过常态化宣讲和物质奖励、精神鼓励等形式，促进群众比学赶超，提振精气神。要发挥村规民约作用，推广扶贫理事会、道德评议会、红白理事会等做法，通过多种渠道，教育和引导贫困群众改变陈规陋习、树立文明新风。这也有利于减轻群众负担。要加强典型示范引领，总结推

广脱贫典型，用身边人、身边事示范带动，营造勤劳致富、光荣脱贫氛围。

同志们！3年后如期打赢脱贫攻坚战，中华民族千百年来存在的绝对贫困问题，将在我们这一代人的手里历史性地得到解决。这是我们人生之大幸。让我们共同努力，一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。我相信，只要全党全国各族人民齐心协力、顽强奋斗，脱贫攻坚战一定能够打好打赢。

来源：《求是》

八个视角，读懂总书记陕西之行

4月20日至23日，习近平总书记在陕西考察，先后来到商洛、安康、西安等地，深入自然保护区、贫困山区、社区、学校、企业等，了解秦岭生态环境保护、脱贫攻坚、复工复产等情况，就统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作、打赢脱贫攻坚战进行调研，看望慰问干部群众。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年。在疫情防控常态化条件下做好经济社会发展各项工作，意义之重大自不待言。当前形势下，如何做到疫情防控不松劲，经济发展不停步，脱贫攻坚勇向前？精研深读总书记陕西之行的重要讲话、指示，感悟蕴含其中的治国理政智慧，答案也就不言自明。

（一）“对国之大者要心中有数”

四月的三秦大地，到处春意盎然。

20日，习近平总书记首先来到位于商洛市柞水县的秦岭牛背梁国家级自然保护区，考察秦岭生态保护情况。之后前往小岭镇金米村，了解脱贫攻坚工作情况。



秦岭山脉是我国重要的生态安全屏障。在秦岭考察时，总书记就生态环境保护问题强调：

陕西要深刻吸取秦岭违建别墅问题的教训，痛定思痛，警钟长鸣，以对党、对历史、对人民高度负责的精神，以功成不必在我的胸怀，把秦岭生态环境保护和修复工作摆上重要位置，履行好职责，当好秦岭生态卫士，决不能重蹈覆辙，决不能在历史上留下骂名。

要自觉讲政治，对国之大者要心中有数，关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落到行动上，不能只停留在口号上。

学习笔记注：

党的十八大以来，习近平总书记为生态文明建设倾注了巨大心血，足迹遍布大江南北、城市乡村。今日之中国，“绿水青山就是金山银山”，“要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”的理念已深入人心。这次在秦岭牛背梁，习近平总书记强调要“自觉讲政治，对国之大者要心中有数”，就是告诫领导干部要站在讲政治的高度把生态环境保护作为一项重要工作摆在重要位置，决不能只是“说起来重要、喊起来响亮、做起来挂空挡”。

（二）“脱贫摘帽不是终点”

金米村位于秦岭深处，曾经是极度贫困村，近年来通过发展木耳、中药材、旅游等产业实现了整村脱贫。



总书记步行察看村容村貌，走进村培训中心、智能联栋木耳大棚，了解木耳品种和种植流程，询问木耳价格、销路和村民收入等，夸奖他们把小木耳办成了大产业。

总书记强调：

发展扶贫产业，重在群众受益，难在持续稳定。要延伸产业链条，提高抗风险能力，建立更加稳定的利益联结机制，确保贫困群众持续稳定增收。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。接下来要做好乡村振兴这篇大文章，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。

学习笔记注：

扶贫始终是习近平总书记工作的一个重要内容，“花的精力最多”。脱贫攻坚是我们党向人民作出的庄严承诺，必须如期实现。我们唯有保持坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，才能不断取得脱贫攻坚新战绩，向着更美好的生活进发。

（三）“乐业才能安居”

21日上午，习近平总书记来到安康市平利县老县镇锦屏社区。锦屏社区累计安置搬迁贫困群众1346户4173人。总书记对当地“山上兴产业，山下建社区，社区办工厂”的发展思路给予肯定，勉励企业努力克服疫情带来的不利影响，积极拓展国内市场。

总书记强调：

今年是脱贫攻坚决战决胜之年，解决好贫困群众就业问题非常重要。各级党委和政府要加大扶持力度，通过各种方法保障贫困群众就业。



在搬迁户汪显平家，总书记同一家老少围坐在一起拉家常，看到一家人日子红火的变化。

总书记指出：

易地搬迁是解决一方水土养不好一方人、实现贫困群众跨越式发展的根本途径，也是打赢脱贫攻坚战的重要途径。搬得出的问题基本解决后，后续扶持最关键的是就业。乐业才能安居。解决好就业问题，才能确保搬迁群众稳得住、逐步能致富，防止返贫。

易地搬迁群众来自四面八方，加强社区建设很重要。基层党组织要发挥领导核心作用，把社区管理和服务工作抓好，求真务实，让人民群众获得实实在在的好处。

学习笔记注：

悠悠万事，民生为大。广大人民群众的生活，是总书记念兹在兹的重大关切。安康市地处秦巴山区集中连片特困地区的核心区。老百姓居住条件怎么样、生活有没有保障？如何利用好当地的资源实现贫困群众跨越式发展？易地搬迁后怎样解决就业？这些都是总书记牵挂的事情。只有把每一项工作都抓实抓细抓落地，梦想才能成真，人民才能满意。

（四）“文明其精神，野蛮其体魄”

21日上午，在老县镇中心小学，习近平总书记走进五年级一班的课堂，亲切询问孩子们的学习和生活情况。



总书记说：

现在孩子普遍眼镜化，这是我的隐忧。还有身体的健康程度，由于体育锻炼少，有所下降。文明其精神，野蛮其体魄，我说的“野蛮其体魄”就是强身健体。

要推进城乡义务教育一体化发展，缩小城乡教育资源差距，促进教育公平，切断贫困代际传递。

学习笔记注：

少年儿童是祖国的花朵，是民族的希望。党的十八大以来，习近平总书记一直高度重视、亲切关怀少年儿童健康成长。总书记连续两年参加少先队主题队日活动，同少先队员共度“六一”国际儿童节。在孩子们心中，习近平总书记是睿智博学的“大朋友”，也是和蔼可亲的“习爷爷”。

2013年，习近平总书记在给联合国的视频贺词中说，努力让13亿人民享有更好更公平的教育，获得发展自身、奉献社会、造福人民的能力。2016年教师节，习近平总书记在考察北京市八一学校时指出，要“让每一个孩子都对自己有信心、对未来有希望”。这次在老县镇中心小学总书记强调“要推进城乡义务教育一体化发展”，让孩子们“文明其精神，野蛮其体魄”，殷殷话语寄托着总书记对祖国下一代充满深情的关怀和厚望。

（五）“人不负青山，青山定不负人”

深山之中，春雨淅沥，云雾缭绕。位于老县镇蒋家坪村的女娲凤凰茶业现代示范园区，属于苏陕扶贫协作项目。



习近平总书记拾级而上，步入茶园，沿途察看春茶长势，同茶农们亲切交谈，仔细询问茶叶收成、价格和村民土地流转、参加分红、务工收入等情况。

总书记指出：

人不负青山，青山定不负人。绿水青山既是自然财富，又是经济财富。希望乡亲们坚定不移走生态优先、绿色发展之路，因茶致富、因茶兴业，脱贫奔小康。

学习笔记注：

“人与自然是生命共同体”，“良好生态环境是最普惠的民生福祉”，这是总书记历来强调的。保护生态环境就是保护生产力，同时也是保护我们自己，改善生态环境就是发展生产力。只要我们坚持走绿色发展之路，“人不负青山”，大自然也不会辜负我们。

（六）“制造业是国家经济命脉所系”

22日，习近平总书记来到西北地区有影响力的制造企业陕西汽车控股集团有限公司考察调研。



总书记详细了解产品研发、生产、销售和复工复产情况，对他们克服疫情影响创产销历史新高表示赞赏。

总书记强调：

国有大型企业要发挥主力军作用，在抓好常态化疫情防控的前提下，带动上下游产业和中小企业全面复工复产。

总书记进一步提出要求强调把实体经济特别是制造业做实做强做优，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，推动经济高质量发展迈出更大步伐。

学习笔记注：

受疫情影响，不少行业受到较大冲击，但同时也迎来了产业优化升级的机遇。疫情发生以来，习近平总书记多次主持召开重要会议，对统筹疫情防控和经济社会发展提出明确要求。3月的浙江之行，总书记重点考察了港口和中小民营企业；这次陕西考察，总书记则是深入指导制造业和国有企业。两次考察，虽然重点各异，但共同传递出了化危为机，促进产业链协同复工复产，保产业链供应链稳定的强烈信号。总书记赴陕西前3天，中央政治局会议首次提出“六保”，保产业链供应链稳定就是其中重要内容。

（七）“到祖国最需要的地方建功立业”

22日下午，习近平总书记来到西安交通大学，走进交大西迁博物馆，参观交大西迁的创业历程和辉煌成就展，亲切会见了14位西迁老教授。



他谈起教授们两年前给他的一封来信，“看了你们的信我非常感动，产生了强烈共鸣”。

总书记说：

从黄浦江畔搬到渭水之滨，你们打起背包就出发，舍小家顾大家。交大西迁对整个国家和民族来讲、对西部发展战略布局来讲，意义都十分重大。

总书记勉励广大师生不忘初心、牢记使命，继续发扬“西迁精神”，到祖国最需要的地方建功立业，把“西迁精神”一代代传承下去。

学习笔记注：

总书记指出：“西迁精神”的核心是爱国主义，精髓是听党指挥跟党走，与党和国家、与民族和人民同呼吸、共命运，具有深刻现实意义和历史意义。爱国主义是中华民族的民族心、民族魂，是中华民族最重要的精神财富。当代中国，爱国主义的本质就是坚持爱国和爱党、爱社会主义高度统一。

（八）“有序推动各类商场、市场复商复市”

习近平总书记^①在西安考察的第三站，是大唐不夜城步行街。傍晚时分，习近平乘车来到毗邻大雁塔的大唐不夜城步行街。疫情发生以来，昔日熙熙攘攘的步行街一度空荡无人，现在又开始热闹起来。



总书记走进步行街，了解步行街恢复经营状况，他强调：要在科学防控疫情的前提下，有序推动各类商场、市场复商复市，努力恢复正常生活秩序。

学习笔记注：

3月27日，中央政治局会议强调，要加快释放国内市场需求，在防控措施到位前提下，要有序推动各类商场、市场复工复产，生活服务业正常经营。4月17日，中央政治局会议再次强调，要积极扩大国内需求，做好复工复产、复商复市，扩大居民消费，适当增加公共消费。扩大消费是对冲疫情影响的重要着力点之一。大唐不夜城步行街恢复往日繁华，是当前全国服务业加速复工的缩影，也昭示着我国经济社会发展的美好前景。

来源：《人民日报》

七个视角，读懂总书记山西之行

5月11日至12日，习近平总书记先后来到大同、太原等地，深入农业产业基地、移民新村、文物保护单位、改革示范区和企业等，就统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作、巩固脱贫攻坚成果进行调研。

这是新冠肺炎疫情以来，总书记第6次到地方考察，他深情地说：“到中央工作后，我一直关注着山西。”时值2020年全国两会即将召开之际，总书记此次山西考察意义重大，释放了大量重要信息，值得细细揣摩。

（一）“最关心的是如何巩固脱贫、防止返贫”

5月11日下午，习近平总书记首先来到大同市云州区，考察有机黄花标准化种植基地。

大同黄花种植有600多年历史，是当地主导产业。

总书记步入田间察看黄花长势，同正在劳作的村民亲切攀谈起来：土地是不是流转了？一亩地能给多少钱？加上做工，一年下来能赚多少钱？



总书记指出：

乡亲们脱贫后，我最关心的是如何巩固脱贫、防止返贫，确保乡亲们持续增收致富。

就是要立足本地实际，大力发展特色产业，把大同黄花做成全国知名品牌，让乡亲们富而忘忧。

“学习笔记”注：

中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。如何巩固脱贫成效，实现脱贫效果的可持续性，是打好脱贫攻坚战必须正视和解决好的重要问题。

产业扶贫是稳定脱贫的根本之策。上个月在陕西考察，总书记关心柞水的“小木耳，大产业”。这次在山西考察，总书

记再次点赞“小黄花大产业”很有发展前途。从陕西柞水木耳到山西大同黄花，总书记对产业扶贫的重视一如既往。

总书记在这方面作出过许多重要论述。比如，“产业扶贫是最直接、最有效的办法”，“重在群众受益，难在持续稳定”，“要延伸产业链，建立更加稳定的利益联结机制，确保群众持续稳定增收”，“因地制宜发展区域特色产业”，等等。

（二）“让乡亲们生活越来越美好”

离开种植基地，习近平总书记来到邻近的云州区西坪镇坊城新村考察调研。

这个村是易地搬迁村，有建档立卡贫困户 77 户 158 人。近年来依靠易地扶贫搬迁和产业扶贫实现了稳定脱贫。

易地搬迁不仅是为了解决住得好的问题，更是为了群众能致富。

总书记指出：

要加强易地搬迁后续扶持，因地制宜发展乡村产业，精心选择产业项目，确保成功率和可持续发展。

要把群众受益摆在突出位置，从产业扶持、金融信贷、农业保险等方面出台政策，为农村经济发展提供有力支持。

基层党组织和党员干部既要当好乡村产业项目的组织者、推动者，又要当好群众利益的维护者。



只要有机会，总书记到地方考察时就一定要到老百姓家里去看看、拉拉家常。

这次也不例外。在搬迁户白高山家，他高兴地告诉总书记，“盖房子，娶媳妇，这是我们庄户人家一辈子的大事。我们打心底感谢共产党！”

看到他家里日子越过越红火，总书记十分高兴：

共产党是一心一意为人民谋利益的，现在不收提留、不收税、不收费、不交粮，而是给贫困群众送医送药、建房子、教技术、找致富门路，相信乡亲们更好的日子还在后头。

今年是决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会的收官之年，要千方百计巩固好脱贫攻坚成果，接下来要把乡村振兴这篇文章做好，让乡亲们生活越来越美好。

“学习笔记”注：

带领人民摆脱贫困，是中国共产党对人民的庄严承诺。一定要让老百姓过上好日子，是习近平总书记坚定的信念。

3年前，总书记来到山西，专门主持召开座谈会，研究部署推进深度贫困地区脱贫攻坚工作。

3年后，脱贫攻坚进入倒计时的冲刺阶段，总书记再次来到山西，主要是了解巩固脱贫攻坚成果工作情况，在调研摸底的同时，为各级领导干部一鼓作气、打赢打好脱贫硬仗作出表率。

（三）“要始终把保护放在第一位”

11日傍晚时分，习近平总书记来到云冈石窟考察。

总书记仔细察看雕塑、壁画，不时向工作人员询问石窟历史文化遗产保护等情况。



总书记强调：

云冈石窟是世界文化遗产，保护好云冈石窟，不仅具有中国意义，而且具有世界意义。历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源，要始终把保护放在第一位。

发展旅游要以保护为前提，不能过度商业化，让旅游成为人们感悟中华文化、增强文化自信的过程。

要深入挖掘云冈石窟蕴含的各民族交往交流交融的历史内涵，增强中华民族共同体意识。

“学习笔记”注：

在国内考察调研中，习近平总书记多次将考察历史文化遗产作为一项重要内容。2015年2月15日，在西安，他察看古城墙保护状况；2018年10月24日，在广州市荔湾区西关历史文化街区永庆坊，他察看旧城改造、历史文化建筑修缮保护情况；2019年8月20日，在嘉峪关，他察看关城并听取长城保护情况介绍。

文化遗产的背后，承载着历史的发展脉络，彰显着文明的无限魅力。关于历史文化遗产，总书记对时间的理解，不是以十年、百年为计，而是以百年、千年为计。从这样的维度去考量文明的分量、思索民族的复兴，就能清晰感知保护历史文化遗产的重要意义。

（四）“正确的就要坚持下去，久久为功，不要反复、不要折腾”

新时代，党中央赋予山西建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区的重大任务。

“这项改革是我 2009 年在山西调研时提出的课题。这件事，我始终很关注。”5 月 12 日上午，习近平总书记来到山西转型综合改革示范区政务服务中心，了解示范区改革创新发展的情况。

“山西曾一煤独大，兴于煤也困于煤，经济结构过于单一，对自然生态破坏严重，也一度对政治生态造成恶劣影响，教训十分深刻。”总书记语重心长地说。



总书记强调：

山西要有紧迫感，更要有长远战略谋划，正确的就要坚持下去，久久为功，不要反复、不要折腾，争取早日蹚出一条转型发展的新路子。

山西如果能在转型发展上率先蹚出一条新路来，对全国同类型的省份也有借鉴意义。

“学习笔记”注：

2017年6月，习近平总书记在山西考察时指出，实现资源型地区经济转型发展，形成产业多元支撑的结构格局，是山西经济发展需要深入思考和突破的重大课题。希望山西“用好这一机遇，真正走出一条产业优、质量高、效益好、可持续发展新路”。

2019年5月，总书记主持召开中央全面深化改革委员会第八次会议，审议通过了《关于在山西开展能源革命综合改革试点的意见》，支持山西通过综合改革试点，争当全国能源革命排头兵。

作为典型的资源型地区，山西是全国第一个全省域、全方位、系统性的国家资源型经济转型综合配套改革试验区，“转型”是山西标志性的关键词。建设转型综合改革示范区，是党中央赋予山西的一项重大任务，也是实现山西转型发展的关键一招。转型要获得成功，关键是要长期坚持，久久为功。

（五）“把失去的时间抢回来”

12日上午，在太钢不锈钢精密带钢有限公司考察调研时，习近平总书记走进生产车间，察看企业转型升级产品展示，了解企业运行情况。

总书记拿起一片“手撕钢”仔细察看，用手指轻轻扭折了一下，不禁称赞：“工艺确实好，就像锡纸一样薄，百炼钢做成了绕指柔。”



总书记指出：

产品和技术是企业安身立命之本。希望企业在科技创新上再接再厉、勇攀高峰，在支撑先进制造业发展方面迈出新的更大步伐。

现在，全国防疫工作进入新阶段，既取得重大战略成果，同时面临外防输入、内防反弹的压力，希望企业不要麻痹松懈，继续抓紧抓实抓细各项防控措施，更好复工复产，做到安全生产、健康生产，把失去的时间抢回来，努力完成今年的目标任务。

“学习笔记”注：

面对突如其来的新冠肺炎疫情给我国经济社会发展带来的前所未有的冲击挑战，习近平总书记向全党全国人民发出号召、

作出部署：统筹疫情防控和经济社会发展工作，必须一手抓防疫，一手抓经济社会全面发展，两战都要打，两战都要赢。

这次疫情虽然给我国经济社会发展带来了短期的冲击，但从中长期来看，并没有改变我国经济增长的内在动力和基本态势。

我们要坚定信心、保持定力，时刻绷紧疫情防控这根弦，扎实推进复工复产复学，把失去的时间抢回来。

（六）“再现‘锦绣太原城’的盛景”

12日中午，习近平总书记专程来到汾河太原城区晋阳桥段，听取太原市汾河及“九河”综合治理、流域生态修复等情况汇报，察看汾河水治理及两岸生态保护、城市环境建设等情况。

总书记沿汾河东岸步行察看，不时驻足凝望：“过去都是忙着搞‘路桥隧、铁公机’，现在县一级都很注重城市的绿色改造，这是一个可喜的变化。城市建设水平体现了一个城市的经济实力、治理理念、市民素质，要坚持不懈抓下去。”



总书记指出：

治理汾河，不仅关系山西生态环境保护 and 经济发展，也关系太原乃至山西历史文化遗产。

要坚持山水林田湖草一体化保护和修复，把加强流域生态环境保护与推进能源革命、推行绿色生产生活方式、推动经济转型发展统筹起来，坚持治山、治水、治气、治城一体推进，持续用力，再现“锦绣太原城”的盛景，不断增强太原的吸引力、影响力，增强太原人民的获得感、幸福感、安全感。

“学习笔记”注：

3年前，习近平总书记在山西考察时提出让汾河“水量丰起来、水质好起来、风光美起来”，他要求山西从转变经济发展方式、环境污染综合治理、自然生态保护修复、资源节约集

约利用、完善生态文明制度体系等方面采取超常举措，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。

这次再到山西，总书记对太原汾河沿岸生态环境的沧桑巨变表示欣慰，多次谈及绿色发展的重要性，并提出再现“锦绣太原城”的要求。

对生态环境保护，习近平总书记倾注了巨大心血，足迹遍布大江南北、城市乡村。疫情发生以来，从浙江之行重访安吉县余村、察看西溪国家湿地公园，到赴陕西深入秦岭了解生态修复，再到此次来到山西考察汾河综合治理。生态保护、绿色发展，是今年总书记地方考察的重要主题。

“绿水青山就是金山银山”、“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”、“小康全面不全面，生态环境质量很关键”、“像保护眼睛一样保护生态环境”……这些人民群众耳熟能详的“金句”，已润物无声地融入实践之中。

（七）“绷紧疫情防控这根弦”

12日下午，习近平总书记听取了山西省委和省政府工作汇报，对山西各项工作予以肯定，并对山西下一步工作作出战略部署。

要更加及时有效解决企业恢复生产经营面临的各种困难和问题；

要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，发扬“右玉精神”，统筹推进山水林田湖草系统治理；

要着力夯实农业农村基础，加大粮食生产政策支持力度；

要坚持以人民为中心的发展思想，扎实做好保障和改善民生工作；

要充分挖掘和利用丰富多彩的历史文化、红色文化资源加强文化建设；

要坚持以政治建设为统领，坚持不懈抓好党内政治生态建设。

总书记特别强调：

当前我国外防输入压力持续加大，国内疫情反弹的风险始终存在。要绷紧疫情防控这根弦，坚持外防输入、内防反弹，完善常态化防控机制，坚决防止疫情新燃点，决不能前功尽弃。

“学习笔记”注：

近期，总书记多次强调，必须时刻绷紧疫情防控这根弦，绝不能前功尽弃。在山西，总书记再次作出这样的警示。

在疫情防控常态化形势下，总书记的重要指示对于我们慎终如始、防微杜渐，继续绷紧疫情防控之弦，具有重要指导意义。全党上下必须深刻领会、扎实贯彻总书记重要指示精神，进一步压实政治责任、属地责任，做好较长时间常态化防控的思想准备和工作准备，持续巩固疫情防控成果，为加速经济社会的正常运行提供有力保障，奋力夺取疫情防控阻击战的全面胜利。

来源：《人民日报》