

河北工业大学
2022 年政治理论学习
参考资料汇编
(第 4 期)

党委宣传部
2022 年 4 月

目 录

专题一：习近平总书记近期重要讲话精神和重要文章

1. 习近平总书记在主持中共中央政治局常务委员会会议上的重要讲话精神..... 1
2. 习近平总书记在参加首都义务植树活动时的重要讲话精神.. 3
3. 习近平总书记主持中共中央政治局常务委员会会议 听取“3·21”东航MU5735航空器飞行事故应急处置情况汇报并就做好下一步工作作出部署..... 6
4. 习近平总书记会见欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩..... 8
5. 习近平总书记给中国单板滑雪运动员苏翊鸣的回信.. 12
6. 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话》..... 13
7. 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴》..... 23

专题二：全民国家安全教育日

8. 《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》-为什么说保证国家安全是头等大事? 43
9. 《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》-为什么说政治安全是国家安全的根本? 47
10. 《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》-为什么要增强忧患意识、防范风险挑战，尤其要高度警惕“黑天鹅”和“灰犀牛”事件? 50
11. 《习近平新时代中国特色社会主义思想基本问题》-国

国家安全是国家生存发展的基本前提.....	53
12. 《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，第十四章，坚决维护国家主权、安全、发展利益.....	56
13. 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》-在维护国家安全上.....	63
14. 着力推进国家安全体系和能力建设.....	65
15. 《习近平关于总体国家安全观论述摘编》	
16. 《习近平关于防范风险挑战、应对突发事件论述摘编》	

中共中央政治局常务委员会召开会议

分析新冠肺炎疫情形势 部署从严抓好疫情防控工作

新华社北京3月17日电 中共中央政治局常务委员会3月17日召开会议，分析新冠肺炎疫情形势，部署从严抓好疫情防控工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出，常态化疫情防控以来，我们坚持“外防输入、内防反弹”，不断提升分区分级差异化精准防控水平，快速有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，充分体现了我国防控疫情的坚实实力和强大能力，充分彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势。

习近平强调，坚持就是胜利。各地区各部门各方面要深刻认识当前国内外疫情防控的复杂性、艰巨性、反复性，进一步动员起来，统一思想，坚定信心，坚持不懈，抓细抓实各项防疫工作。要始终坚持人民至上、生命至上，坚持科学精准、动态清零，尽快遏制疫情扩散蔓延势头。要提高科学精准防控水平，不断优化疫情防控举措，加强疫苗、快速检测试剂和药物研发等科技攻关，使防控工作更有针对性。要保持战略定力，坚持稳中求进，统筹好疫情防控和经济社会发展，采取更加有效措施，努力用最小的代价实现最大的防控效果，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

会议指出，近期全国本土聚集性疫情呈现点多、面广、频发的特点。要压实属地、部门、单位、个人四方责任，落实早

发现、早报告、早隔离、早治疗要求，从严从实开展防控工作，加强对疫情重点地区的防控指导，快速控制局部聚集性疫情。

会议强调，要保持群众正常生产生活平稳有序，做好生活必需品生产供应，保障好群众就医需求。要加快疾控体系改革，扩大重点人群监测覆盖面，完善多渠道监测预警机制，全面提升疫情监测预警和应急响应能力。要压实口岸地区防控责任，充实口岸防控力量，健全常态化防控机制，补齐短板弱项，筑牢外防输入防线。要加强学校等重点场所常态化防控，压实主体责任，做实做细防控措施和应急预案。要教育引导广大干部群众充分认识防疫工作的重要性，掌握防疫知识，自觉遵守防疫要求，加强自我防护，配合党和政府做好工作。要加强疫苗接种科普宣传，推进加强免疫接种，进一步提高接种率，筑牢群防群控防线。要统筹做好信息发布和宣传引导，及时向社会通报疫情态势和防控工作进展，主动回应社会关切。

会议要求，各地区各部门各方面要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，党政同责，齐抓共管，做到守土有责、守土尽责，提高防疫本领。要加强组织领导，克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，以时不我待的精神抓实抓细疫情防控各项工作。疫情较为严重的地方，党政主要领导和各级领导干部要把防疫工作放在第一位，尽锐出战，决战决胜。各级党组织和广大党员、干部要积极发挥作用，深入防控一线，深入群众，积极帮助群众排忧解难。要强化督查问责，对失职失责导致疫情失控的要立即依纪依规查处，严肃问责。

会议还研究了其他事项。

习近平在参加首都义务植树活动时强调 全社会都做生态文明建设的实践者推动者 让祖国天更 蓝山更绿水更清生态环境更美好

新华社北京3月30日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平30日上午在参加首都义务植树活动时强调，党的十八大以来，我连续10年同大家一起参加首都义务植树，这既是想为建设美丽中国出一份力，也是推动在全社会特别是在青少年心中播撒生态文明的种子，号召大家都做生态文明建设的实践者、推动者，持之以恒，久久为功，让我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好。

春回大地，万物更新。上午10时30分许，党和国家领导人习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等集体乘车，来到位于北京市大兴区黄村镇的植树点，同首都群众一起参加义务植树。

植树点位于大兴新城城市休闲公园内，面积约1500亩。这一地块原为水库滩涂地，目前规划为城市公园，建成后将成为周边群众休闲娱乐、亲近自然的生态空间。

看到总书记来了，正在这里植树的干部群众热情地向总书记问好。习近平向大家挥手致意，拿起铁锹走向植树地点，随后同北京市、国家林业和草原局负责同志以及首都干部群众、少先队员一起忙碌起来。

挥锹铲土、培土围堰、提水浇灌……习近平接连种下油松、碧桃、白玉兰、海棠、小叶白蜡等多棵树苗。习近平一边劳动，

一边询问孩子们学习生活情况，叮嘱他们要德智体美劳全面发展，不能忽视“劳”的作用，要从小培养劳动意识、环保意识、节约意识，勿以善小而不为，从一点一滴做起，努力成长为党和人民需要的有用之才。植树现场一派繁忙景象，参加劳动的领导同志同大家一起培土浇水、亲切交流，气氛热烈。

植树间隙，习近平对在场的干部群众强调，实现中华民族永续发展，始终是我们孜孜不倦追求的目标。新中国成立以来，党团结带领全国各族人民植树造林、绿化祖国，取得了历史性成就，创造了令世人瞩目的生态奇迹。党的十八大以来，我们坚持绿水青山就是金山银山的理念，全面加强生态文明建设，推进国土绿化，改善城乡人居环境，美丽中国正在不断变为现实。同时，我们也要看到，生态系统保护和修复、生态环境根本改善不可能一蹴而就，仍然需要付出长期艰苦努力，必须锲而不舍、驰而不息。

习近平指出，森林是水库、钱库、粮库，现在应该再加上一个“碳库”。森林和草原对国家生态安全具有基础性、战略性作用，林草兴则生态兴。现在，我国生态文明建设进入了实现生态环境改善由量变到质变的关键时期。我们要坚定不移贯彻新发展理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，科学开展国土绿化，提升林草资源总量和质量，巩固和增强生态系统碳汇能力，为推动全球环境和气候治理、建设人与自然和谐共生的现代化作出更大贡献。

习近平强调，植绿护绿、关爱自然是中华民族的传统美德。

要弘扬塞罕坝精神，继续推进全民义务植树工作，创新方式方法，加强宣传教育，科学、节俭、务实组织开展义务植树活动。各级领导干部要抓好国土绿化和生态文明建设各项工作，让锦绣河山造福人民。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记、国务委员等参加植树活动。

中共中央政治局常务委员会召开会议
听取“3·21”东航 MU5735 航空器飞行事故应急处置
情况汇报
就做好下一步工作作出部署
中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京 3 月 31 日电 中共中央政治局常务委员会 3 月 31 日召开会议，听取“3·21”东航 MU5735 航空器飞行事故应急处置情况的汇报，就做好下一步工作作出部署。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会议指出，“3·21”东航 MU5735 航空器飞行事故发生后，党中央高度重视，习近平总书记立即作出重要指示，强调要立即启动应急机制，全力组织搜救，妥善处置善后，尽快查明原因，做好遇难者家属安抚和服务工作。各有关方面闻令而动、快速响应，组织民航、应急、公安、军队、卫健和广西等各方面力量，按照“统一指挥、分工负责、深入细致、科学有序”总体要求，全面做好有关工作。目前，善后处置、事故调查等工作正在有序进行。

会议强调，这次事故导致机上 132 名人员不幸遇难，我们深感痛心。要坚持人民至上、生命至上，深入细致做好善后处置工作，再接再厉、善始善终。要继续做好遇难者遗骸遗物整理、移交等工作，给逝者以尊严、给家属以慰藉。要加大遇难者家属帮扶救济工作力度，让遇难者家属安心。各有关方面要科学有序开展事故调查，组织各方面专家综合分析飞机数据和

各类物料证据，尽快查明事故原因和性质。要平稳有序做好后续信息发布工作，按照及时、准确、公开、透明原则，持续发布信息，积极回应社会关切。

会议指出，要坚持统筹发展和安全，发展决不能以牺牲安全为代价，各方面一定要深刻吸取教训、举一反三，进一步健全安全生产责任制，抓好安全生产责任落实，在全国全面开展安全生产专项大检查，全面排查整治风险隐患，最大限度防范遏制各类事故发生，保持社会大局稳定。因责任不落实、措施不到位、排查整治流于形式等导致发生事故的，不仅要追究直接责任人员的责任，对相关领导也要严肃追责问责。

会议还研究了其他事项。

习近平会见欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩

新华社北京4月1日电 国家主席习近平4月1日晚在北京以视频方式会见欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩。

习近平指出，8年前，我提出中国愿同欧洲一道打造中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系，中方的这一愿景至今未改变，当前形势下更有现实意义。中欧有着广泛共同利益和深厚合作基础，中方对欧政策保持稳定连贯，希望欧方形成自主的对华认知，奉行自主的对华政策，同中方一道，推动中欧关系行稳致远，为动荡的世界局势提供一些稳定因素。

习近平强调，中欧要做维护世界和平的两大力量，以中欧关系的稳定性应对国际形势的不确定性。要带头维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，共同抵制阵营对抗思维复活、反对制造“新冷战”，维护世界和平和稳定。

习近平指出，中欧要做促进共同发展的两大市场，以中欧开放合作推进经济全球化深入发展。中国将坚定不移深化改革、扩大开放，欢迎欧洲企业来华投资兴业，希望欧方为中国企业赴欧投资发展提供公平、透明、非歧视性的环境。双方要加强发展战略对接，探索中国新发展理念、新发展格局同欧盟“开放性战略自主”经贸政策的契合点。

习近平强调，中欧要做推动人类进步的两大文明，以中欧

团结协作应对全球性挑战。要践行真正的多边主义，倡导以共商共建共享为原则的全球治理观，继续引领全球应对气候变化和生物多样性合作，携手战胜新冠肺炎疫情。欢迎欧方支持和参与全球发展倡议。

米歇尔和冯德莱恩表示，中国是世界上的重要一极力量，欧方高度重视中国的国际地位和作用，重视发展对华关系。长期以来欧中关系都是互利共赢的，双方都致力于捍卫和平，维护多边主义。当前国际形势下，欧中加强对话合作非常重要。欧方重申坚持一个中国原则，期待同中方坦诚交流，延续欧中关系良好发展势头，愿同中方持续深化经贸、投资、能源、绿色发展等各领域合作，共同应对新冠肺炎疫情、气候变化、生物多样性保护等全球性挑战，为促进世界和平、经济增长和共同繁荣作出努力。欧方愿为中方成功举办《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议第二阶段会议提供支持合作。

双方就乌克兰局势交换了意见。欧盟领导人介绍了欧方有关乌克兰危机的看法和主张。

习近平强调，中方对乌克兰局势走到今天这一步深感遗憾。中方在乌克兰问题上的立场是一贯的、明确的。中方始终站在和平一边，从事情本身的是非曲直出发，独立自主作出判断，倡导维护国际法和公认的国际关系基本准则，坚持按照联合国宪章宗旨和原则办事，主张共同、综合、合作、可持续的安全观。

习近平阐述了对当前形势下解决乌克兰危机的几点意见：
一要坚持劝和促谈。中方支持欧方为政治解决乌克兰问题

所作努力，一直以自己的方式发挥劝和促谈作用。和谈是避免局势紧张升级的唯一可行途径。国际社会要继续为俄乌谈判进程创造条件和环境，为政治解决开辟空间，不能火上浇油、激化矛盾。

二要防止出现更大规模人道主义危机。中方提出关于乌克兰人道主义局势的六点倡议，已向乌方提供多批紧急人道主义援助，向接受大量难民的欧洲国家提供了物资。中方愿同欧方保持沟通，共同预防更大规模人道主义危机。

三要构建欧洲和亚欧大陆持久和平。乌克兰危机的根源在于欧洲长期积累的地区安全矛盾，治本之策是照顾有关各方的合理安全关切。时代发展到今天，不能再用冷战思维来构建世界和地区安全框架。中方支持欧洲特别是欧盟发挥主导作用，支持欧俄美及北约开展对话，直面多年来积累的矛盾，找到解决问题的办法，推动构建均衡、有效、可持续的欧洲安全框架。

四要防止局部冲突扩大化。乌克兰危机要妥善处置，但不能病急乱投医，不能攻其一点、不及其余，不能把全世界都捆绑到这个问题上，更不能让各国老百姓为此付出沉重代价。越是危急时刻越要保持清醒冷静。现在的世界经济格局是世界各国长期努力形成的构架，是一个有机整体。各方要珍惜这个成果，不能轻易冲击现有世界经济体系，更不能把世界经济政治化、工具化、武器化，引发世界金融、贸易、能源、科技、粮食、产业链供应链等领域严重危机。很多人十分担心，目前这样的局面可能使国际经济合作几十年努力的成果毁于一旦。如果局面继续恶化下去，估计事后恢复可能需要几年、十几年甚

至几十年。中欧要致力于管控局势，防止危机外溢，特别是要维护世界经济体制、规则、基础的稳定，增强人们的信心。双方可以就此开展协调和合作。

双方领导人认为，此次会见开诚布公、坦诚深入，增进了相互了解，也达成了不少共识，同意继续加强沟通交流，开展协调合作。

杨洁篪、何立峰等参加会见。

习近平给中国单板滑雪运动员苏翊鸣的回信

翊鸣同学：

你好！来信收悉。你和中国冰雪健儿在冬奥赛场奋勇拼搏、超越自我，取得了优异成绩。我向你们表示祝贺！为你们点赞！

你在信中说，出生在一个伟大的国家，成长在一个最好的时代，通过努力实现了自己的梦想，感到很幸运。新时代是追梦者的时代，也是广大青少年成就梦想的时代。希望你们心系祖国，志存高远，脚踏实地，在奋斗中创造精彩人生，为祖国和人民贡献青春和力量。

习近平

2022年2月24日

在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立 70周年大会上的讲话

习近平

《求是》2022年第6期

同志们，朋友们：

在中华人民共和国成立70周年之际，召开这个会议，目的是庆祝中国人民政治协商会议成立70周年，回顾成绩、总结经验、坚定信心，部署新时代加强和改进人民政协工作。

70年前的9月，在中国人民争取民族独立和人民解放取得历史性胜利的凯歌声中，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开了。毛泽东同志在开幕词中豪迈地说，我们的工作将写在人类的历史上，它将表明：占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了。

在这里，我代表党中央，向中国人民政治协商会议成立70周年，表示热烈的祝贺！向参加人民政协的各党派团体、各族各界人士，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，致以诚挚的问候！

此时此刻，我们深切怀念为民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福而英勇奋斗的革命先辈和仁人志士，深切缅怀毛泽东同志、周恩来同志、邓小平同志、邓颖超同志、李先念同志等老一辈人民政协事业的卓越领导人。我们要永远铭记所有为人民政协事业和多党合作事业作出贡献的人们！

同志们、朋友们！

人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。70年来，在中国共产党领导下，人民政协坚持团结和民主两大主题，服务党和国家中心任务，在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。

中国人民政治协商会议第一届全体会议，代行全国人民代表大会职权，为新中国诞生作了全面准备。会议通过了具有临时宪法性质的中国人民政治协商会议共同纲领和中国人民政治协商会议组织法、中华人民共和国中央人民政府组织法，作出关于国都、国旗、国歌、纪年的决议，选举产生政协全国委员会和中央人民政府委员会。这也标志着人民政协制度正式确立。新中国成立后，人民政协为恢复和发展国民经济、巩固新生人民政权、完成社会主义革命、确立社会主义基本制度、推进社会主义建设作出了积极贡献。1954年全国人民代表大会召开后，人民政协继续在国家政治生活和社会生活中开展了卓有成效的工作。

1978年党的十一届三中全会召开，人民政协事业发展进入了新时期。党中央进一步明确人民政协的性质、任务、主题、职能，推动人民政协性质和作用载入宪法，把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立为我国的一项基本政治制度。人民政协认真贯彻党的理论和路线方针政策，努力调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，为推进改革开放和社会主

义现代化建设作出了重要贡献。

中国特色社会主义进入新时代，党中央对人民政协工作作出一系列重大部署。人民政协认真贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持人民政协性质定位，紧扣统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，积极投身实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大实践，为党和国家事业发展凝心聚力，开拓了人民政协工作新局面。

党的十八大以来，我们总结经验，对人民政协工作提出了一系列新要求，主要有以下几个方面。

一是加强党对人民政协工作的领导。中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是成立政协时的初心所在，是人民政协事业发展进步的根本保证。要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中，切实落实党中央对人民政协工作的各项要求。

二是准确把握人民政协性质定位。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。人民政协要坚持性质定位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

三是发挥好人民政协专门协商机构作用。协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。要发挥好人民政协专门协商机构作用，把协商民主

贯穿履行职能全过程，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督。

四是坚持和完善我国新型政党制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度，人民政协要为民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用创造条件。

五是广泛凝聚人心和力量。人民政协要发挥统一战线组织功能，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，不断巩固共同思想政治基础，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。

六是聚焦党和国家中心任务履职尽责。人民政协要以实现第一个百年奋斗目标、向第二个百年奋斗目标迈进为履职方向，以促进解决好发展不平衡不充分的问题为工作重点，紧紧围绕大局，瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题，深入协商集中议政，强化监督助推落实。

七是坚持人民政协为人民。人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，倾听群众呼声，反映群众愿望，抓住民生领域实际问题做好工作，协助党和政府增进人民福祉。

八是以改革创新精神推进履职能力建设。人民政协要坚持改革创新，着力增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要加强委员队伍建设，教育引导委员懂

政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行。

70年的实践证明，人民政协制度具有多方面的独特优势。马克思、恩格斯说过：“民主是什么呢？它必须具备一定的意义，否则它就不能存在。因此全部问题就在于确定民主的真正意义。”实现民主政治的形式是丰富多彩的，不能拘泥于刻板的模式。实践充分证明，中国式民主在中国行得通、很管用。新形势下，我们必须把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好，增强开展统一战线工作的责任担当，把更多的人团结在党的周围。

同志们、朋友们！

当今世界正在经历百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，把各方面智慧和力量凝聚起来，形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力。

在新时代，加强和改进人民政协工作的总体要求是：以新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，为决胜全面建成小康社

会、进而全面建设社会主义现代化强国作出贡献。

当前和今后一个时期，人民政协尤其要抓好以下工作。

第一，发挥人民政协专门协商机构作用。我说过，在中国社会主义制度下，有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，同选举民主相互补充、相得益彰。人民政协在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，既秉承历史传统，又反映时代特征，充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。

能听意见、敢听意见特别是勇于接受批评、改进工作，是有信心、有力量的表现。发展社会主义协商民主，要把民主集中制的优势运用好，发扬“团结——批评——团结”的优良传统，广开言路，集思广益，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，做到相互尊重、平等协商而不强加于人，遵循规则、有序协商而不各说各话，体谅包容、真诚协商而不偏激偏执，形成既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。对各种意见和批评，只要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，就要让大家讲，哪怕刺耳、尖锐一些，我们也要采取闻过则喜的态度，做到有则改之、无则加勉。

发挥人民政协专门协商机构作用，需要完善制度机制。要坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，对明确规定需要政协协商的事项必须经协商后提交决策实施，对协商的参加范围、讨

论原则、基本程序、交流方式等作出规定。

第二，加强思想政治引领、广泛凝聚共识。毛泽东同志说过，所谓政治，就是把拥护我们的人搞得多多的，把反对我们的人搞得少少的。我们党领导革命、建设、改革取得成功靠的就是这个。在新的时代条件下，我们要继续前进，就必须增进全国各族人民的大团结，调动一切可以调动的积极因素。

要把大家团结起来，思想引领、凝聚共识就必不可少。人民政协要通过有效工作，努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。要引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士深入学习党的创新理论，学习时事政策，学习中共党史、新中国史和统一战线历史、人民政协历史，树立正确的历史观和大局观。

加强思想政治引领，要正确处理一致性和多样性的关系。一致性是共同思想政治基础的一致，多样性是利益多元、思想多样的反映，要在尊重多样性中寻求一致性，不要搞成“清一色”。要及时了解统一战线内部思想动态，把在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来，求同存异、聚同化异，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步。人民政协要广泛联系和动员广大群众，协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。要鼓励和支持委员深入基层、深入界别群众，及时反映群众意见和建议，深入宣传党和国家方针政策。

实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要广泛汇聚团结奋斗的正能量。要发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式的作用，对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议作出机制性安排。要健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制。要全面贯彻党的民族政策和宗教政策，推动各民族交往交流交融，引导宗教与社会主义社会相适应。要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，引导港澳委员支持特别行政区政府和行政长官依法施政，发展壮大爱国爱港爱澳力量。要坚持一个中国原则和“九二共识”，拓展同台湾岛内有关党派团体、社会组织、各界人士的交流交往，助推深化海峡两岸融合发展，坚决反对任何形式的“台独”分裂活动。要广泛团结海外侨胞，吸收侨胞代表参加政协活动。要积极开展对外交往，为推动构建人类命运共同体提供正能量。

第三，强化委员责任担当。政协委员作为各党派团体和各族各界代表人士，由各方面郑重协商产生，代表各界群众参与国是、履行职责。这是荣誉，更是责任。广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行委员职责。

政协委员来自方方面面，对一些问题的看法和认识不一定相同，但政治立场不能含糊、政治原则不能动摇。要学习贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要不断提高思想水平和认识能力，广泛学习各方面知识，

准确把握政协履职方式方法，深入调查研究，积极建言献策，全面增强履职本领。要发挥桥梁纽带作用，在界别群众中多做雪中送炭、扶贫济困的工作，多做春风化雨、解疑释惑的工作，多做理顺情绪、化解矛盾的工作。要自觉遵守宪法法律和政协章程，积极践行社会主义核心价值观，锤炼道德品行，严格廉洁自律，以模范行动展现新时代政协委员的风采。

同志们、朋友们！

各级党委要把人民政协工作纳入重要议事日程，坚持党委常委会会议定期听取政协党组工作、政协常委会工作情况汇报制度，对政协党组织执行党的路线方针政策等情况进行督促检查。要为政协组织开展工作创造有利条件，选优配强政协领导班子，重点解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题。党委主要负责同志要带头参加政协重要活动，带头广交深交党外朋友。各级纪检监察机关和组织、宣传、统战等部门，政府及其有关部门，要加强同政协组织的联系配合，形成加强和改进人民政协工作的合力。关于新时代加强和改进人民政协工作，党中央将专门印发文件，大家要认真贯彻落实。

政协党组要确保党中央大政方针和决策部署在人民政协得到贯彻落实。要加强政协系统党的建设，以党的政治建设为统领全面推进政协党的各项建设，以党的建设为引领推进政协机关建设。

同志们、朋友们！

70年前，在新中国的曙光喷薄而出之际，中国共产党顺应大势、团结各方，开启了协商建国、共创伟业的新纪元。70年

后的今天，在同心共筑中国梦、携手奋进新时代的新长征路上，中国共产党将不忘初心、牢记使命，继续团结带领全国各族人民，加强大团结大联合，同心同德、共襄盛举。在这个历史进程中，人民政协使命光荣、责任重大。希望人民政协在党中央坚强领导下，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往而继续奋斗！

※这是习近平总书记 2019 年 9 月 20 日在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立 70 周年大会上的讲话。

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重 举全党全社会之力推动乡村振兴

习近平

《求是》2022年第7期

明年我国将进入“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。在这个重要历史交汇点，召开中央农村工作会议，时机重要，意义重大。这次是我主动提出要来讲讲的，目的是向全党全社会发出明确信号：“三农”工作在新征程上仍然极端重要，须臾不可放松，务必抓紧抓实。下面，我讲几点意见。

一、真抓实干做好新发展阶段“三农”工作

我常讲，领导干部要胸怀党和国家工作大局。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，在脱贫攻坚目标任务已经完成的形势下，在新冠肺炎疫情加剧世界动荡变革的特殊时刻，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。

——从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。我国自古以农立国，创造了源远流长、灿烂辉煌的农耕文明，长期领先世界。纵览历朝历代，农业兴旺、农民安定，则国家统一、社会稳定；农业凋敝、农民不稳，则国家分裂、社会动荡。到了近代，列强入侵，内忧外患，农村荒凉，民不聊生。我们党成立以后，充分认识到中国革命的基本问题是农民问题，把为广大农民谋幸福作为重要使命，致力于使农民从

政治压迫和经济剥削下解放出来。早在大革命时期，毛泽东同志就指出，“农民是中国无产阶级的最广大和最忠实的同盟军”；“农民问题乃国民革命的中心问题”。1936年，他在延安会见美国作家斯诺时说到，“谁赢得了农民，谁就会赢得了中国，谁解决土地问题，谁就会赢得农民”。新民主主义革命时期，我们党带领农民打土豪、分田地，经过艰苦卓绝的武装斗争，实现了亿万农民翻身得解放。



2020年12月28日至29日，中央农村工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。新华社记者 李学仁/摄

新中国成立后，我们党组织农民重整山河、发展生产，进行了艰辛探索。改革开放以来，我们党领导农民率先拉开改革大幕，不断解放和发展农村社会生产力，推动农村全面进步，实现了由温饱不足向全面小康迈进的历史性跨越。

党的十八大以来，我们坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程，组织推进人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战，启动实施乡村振兴战略，推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。农业综合生产能力上了大台阶，粮食产量连续6年稳定在1.3万亿斤以上。农民人均收入较2010年翻一番多，农村民生显著改善，乡村面貌焕然一新。贫困地区发生翻天覆地的变化，解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题取得历史性成就，为全面建成小康社会作出了重大贡献，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。这些成绩是全党全国共同奋斗的结果，大家都付出了艰辛努力。



2021年9月13日至14日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在陕西省榆林市考察。这是13日下午，习近平在米脂县银州街道高西沟村临时下车，察看粮食作物长势，同正在田间劳作的老乡拉家常。新华社记者 李学仁/摄

“农，天下之本，务莫大焉。” “务农重本，国之大纲。”

历史和现实都告诉我们，农为邦本，本固邦宁。我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题，只有深刻理解了“三农”问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。必须看到，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。

尽管我们的“三农”工作取得了显著成就，但农业基础还不稳固，城乡区域发展和居民收入差距仍然较大，城乡发展不平衡、农村发展不充分仍是社会主要矛盾的集中体现。从现在到2035年，也就3个五年规划期，要抓紧行动起来。对农业农村现代化到2035年、本世纪中叶的目标任务，要科学分析、深化研究，把概念的内涵和外延搞清楚，科学提出我国农业农村现代化的目标任务。当前，首先要把“十四五”时期农业农村发展规划制定好。

——从世界百年未有之大变局看，稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。对我们这样一个拥有14亿人口的大国来说，“三农”向好，全局主动。当前，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性日益增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。对此，我们要有清醒认识，做好打持久战的准备。

我反复强调要办好自己的事，其中很重要的一个任务就是始终立足自身抓好农业生产，以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性。

应对风险挑战，不仅要稳住农业这一块，还要稳住农村这

一头。经济一有波动，首当其冲受影响的是农民工。2008年国际金融危机爆发，2000多万农民工返乡。今年受新冠肺炎疫情冲击和国际经济下行影响，一度有近3000万农民工留乡返乡。在这种情况下，社会大局能够保持稳定，没有出什么乱子，关键是农民在老家还有块地、有栋房，回去有地种、有饭吃、有事干，即使不回去心里也踏实。全面建设社会主义现代化国家是一个长期过程，农民在城里没有彻底扎根之前，不要急着断了他们在农村的后路，让农民在城乡间可进可退。这就是中国城镇化道路的特色，也是我们应对风险挑战的回旋余地和特殊优势。

构建新发展格局是我们应对世界大变局的战略举措，也是我们顺应国内发展阶段变化、把握发展主动权的先手棋。把战略基点放在扩大内需上，农村有巨大空间，可以大有作为。几亿农民同步迈向全面现代化，能够释放出巨量的消费和投资需求。城乡经济循环是国内大循环的题中应有之义，也是确保国内国际双循环比例关系健康的关键因素。

全党务必充分认识新发展阶段做好“三农”工作的重要性和紧迫性，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

二、巩固拓展脱贫攻坚成果

经过几十年特别是近8年努力，我们如期完成脱贫攻坚目标任务，全党全国、各行各业特别是脱贫地区广大干部群众都付出了艰辛努力。脱贫攻坚取得胜利，充分彰显了党的领导和

我国社会主义制度的政治优势，向全世界展现了我们党领导亿万人民创造的人间奇迹。



2021年5月14日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在河南省南阳市主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会并发表重要讲话。这是座谈会前，习近平于13日在考察途中临时下车，走进一处麦田察看小麦长势。新华社记者 王晔/摄

现在，我们的使命就是全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。要看到，相当一部分脱贫户基本生活有了保障，但收入水平仍然不高，脱贫基础还比较脆弱；一些边缘户本来就晃悠悠，稍遇到点风险变故马上就可能致贫；脱贫地区产业普遍搞起来了，但技术、资金、人才、市场等支撑还不强，有的地方甚至帮扶干部一撤，产业就可能垮掉。下一步，脱贫地区防止返贫的任务还很重，要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空档，政策不留空白，绝不能出现这边宣布全面脱贫，那边又出现规模性返贫。

要健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口

实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，做到早发现、早干预、早帮扶，继续精准施策。对有劳动能力的，要坚持开发式帮扶方针，帮助他们用自己的双手勤劳致富，不能靠发钱养人，防止陷入福利陷阱、政策养懒汉。对没有劳动能力的人口，要做好兜底保障，及时纳入现有社保体系，并逐步提高保障水平。对脱贫地区产业帮扶还要继续，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提挡升级。易地扶贫搬迁了近千万人，相当于一个中等国家的人口，很多大型集中安置区几乎是平地起新城。要强化易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务，搞好社会管理，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。脱贫攻坚形成了庞大的扶贫资产，对这些资产要摸清底数、加强监管，确保持续发挥作用。

党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。有关部门要对各领域具体政策进行梳理，出台操作性文件和工作方案。要坚持和完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度，继续坚持东西部协作、对口支援、社会帮扶等机制，并根据形势和任务变化及时完善。要平稳有序做好各级扶贫办机构职能的调整优化，确保思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。要压实责任，把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战

略实绩考核范围。

三、牢牢把住粮食安全主动权

“五谷者，万民之命，国之重宝。”我反复强调，粮食多一点少一点是战术问题，粮食安全是战略问题。今年应对新冠肺炎疫情，粮食和重要农副产品供给充裕功不可没，充分印证了这一点。

我国粮食供求紧平衡的格局没有改变，结构性矛盾刚着手解决，总量不足问题又重新凸显。今后一个时期粮食需求还会持续增加，供求紧平衡将越来越紧，再加上国际形势复杂严峻，确保粮食安全的弦要始终绷得很紧很紧，宁可多生产、多储备一些，多了的压力和少了的压力不可同日而语。粮食生产年年要抓紧，面积、产量不能掉下来，供给、市场不能出问题。

“民非谷不食，谷非地不生。”耕地是粮食生产的命根子。早在2013年，我就讲过要像保护大熊猫那样保护耕地，严防死守18亿亩耕地红线。这些年，我先后对清理整治大棚房、违建别墅、乱占耕地建房和遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”等提出要求，有关部门打了一套组合拳。但是，耕地乱象仍屡禁不止。比如，一些地方占用基本农田大搞绿化造林、挖湖造景，一些地方在公路、铁路、河渠两旁占用良田建设几十米甚至几百米宽的绿化带。我们土地是不少，但同14亿人口的需求一比，又是稀缺资源！建城市、搞工业、保生态都要用地，必须精打细算，排出优先序，绝不能占用耕地和违背自然规律去搞造林绿化。各省区市现有用于粮食生产的耕地必须保住，不能再下降了！保耕地，不仅要保数量，还要提质量。建设高

标准农田是一个重要抓手，要坚定不移抓下去，提高建设标准和质量，真正实现旱涝保收、高产稳产。这个决心一定要下，该拿的钱一定要拿！要把黑土地保护作为一件大事来抓，把黑土地用好养好。要采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度。对有令不行、有禁不止、失职渎职的，要严肃追究责任。

耕地就那么多，稳产增产根本出路在科技。以生物技术和信息技术为特征的新一轮农业科技革命正在孕育大的突破，各国都在抢占制高点。作为一个农业大国，我们绝不能落后。要坚持农业科技自立自强，加快推进农业关键核心技术攻关。我反复思考，感到有一条必须明确，就是农业现代化，种子是基础。我在这次中央经济工作会议上专门强调了这个问题。这设备那设备，这条件那条件，没有良种难以实现农业现代化！大豆等种子讲了多少年，但突破进度还是很不理想。要拿出攻破“卡脖子”技术的干劲，明确方向和目标，加快实施农业生物育种重大科技项目，早日实现重要农产品的种源自主可控。有关部门要在严格监管、风险可控前提下，加快推进生物育种研发应用。要加快打通科技进村入户的通道，促进政府公益性服务和市场社会化服务协同发力。既要用物联网、大数据等现代信息技术发展智慧农业，也要加快补上烘干仓储、冷链保鲜、农业机械等现代农业物质装备短板，特别是要加大农业重要装备自主研发力度，加强动植物防疫检疫体系、防灾减灾体系建设。

调动农民种粮积极性，关键是让农民种粮有钱挣。这几年

种粮成本增加、效益不高，不少地方甚至连年亏损。要稳定和加强种粮农民补贴，提升收储调控能力，坚持完善最低收购价政策，扩大完全成本保险和收入保险范围。现在，粮食生产一大软肋是生产成本偏高，解决办法还是要创新经营方式，要培育好家庭农场、农民合作社，发展适度规模经营，健全专业化社会化服务体系，把一家一户办不了、办起来不划算的事交给社会化服务组织来办。要加强农民农业生产技术和管理能力培训，促进管理现代化。

地方各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任。这些年，我国粮食生产明显向主产区集中，这有其合理性，但集中过度也会带来风险。如果各地都只想吃饭不想种粮、只想吃肉不想养猪，那谁来保供给！不能把粮食当成一般商品，光算经济账、不算政治账，光算眼前账、不算长远账。主产区、主销区、产销平衡区都有责任保面积、保产量，饭碗要一起端、责任要一起扛。此乃国之大者！粮食安全要实行党政同责，“米袋子”省长要负责，书记也要负责。长期以来，产粮大省、大市、大县为保障国家粮食安全作出了重要贡献，值得表扬。要完善粮食主产区利益补偿机制，加大奖补力度，决不能让重农抓粮吃亏！



2021年4月25日至27日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在广西考察。这是25日上午，习近平在桂林市全州县才湾镇毛竹山村，走进葡萄种植园，同农技人员和村民亲切交流。新华社记者 谢环驰/摄

现在，城乡居民食物消费结构在不断升级，今后农产品保供，既要保数量，也要保多样、保质量。要深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。要继续抓好生猪生产恢复，促进产业稳定发展。像大豆、棉花、玉米、小麦等一些大宗农产品生产，要抓紧研究部署，该扩大产量的要果断下决心，不能让人家拿住我们！这是涉及国家安全的大事！要打好农产品贸易这张牌，但关键要控风险、可替代、有备手，实施农产品进口多元化战略，支持企业走出去，提高关键物流节点掌控能力，增强供应链韧性。保粮食安全要一个品种一个品种深入研究、制定方案、落实下去。制止餐饮浪费最近有所好转，必须长期抓下去，推动全社会形成勤俭节约的良好风尚。

四、全面推进乡村振兴落地见效

这几年，乡村振兴已经动起来了，各地进行了积极探索，

也见到了一些成效，现在到了全面推开的时候了。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。这里，我再强调几件事。



2021年3月22日至25日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在福建考察。这是23日下午，习近平在三明沙县夏茂镇俞邦村考察时，在小吃摊边同乡亲们亲切交谈。新华社记者 王晔/摄

第一，加快发展乡村产业。目前，各地乡村产业都有了一定基础，有些地方新产业新业态发展势头很好、很红火。今年我在陕西秦岭山区一个村看到，山沟沟里小木耳做成了大产业。我在山西大同也看到，围绕小黄花建成大基地，成了当地带动农民致富的支柱产业。但是，从全国面上看，乡村产业发展还处于初级阶段，主要问题是规模小、布局散、链条短，品种、品质、品牌水平都还比较低，一些地方产业同质化比较突出。要适应城乡居民消费需求，顺应产业发展规律，立足当地特色

资源，拓展乡村多种功能，向广度深度进军，推动乡村产业发展壮大。

现在，发展乡村产业，不像过去就是种几亩地、养几头猪，有条件的要通过全产业链拓展产业增值增效空间，创造更多就业增收机会。要积极发展农产品加工业，优化产业布局，推动农村由卖原字号向卖制成品转变，把增值收益更多留在县域。发展乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、电子商务等新产业新业态，既要有速度，更要高质量，实现健康可持续。

发展乡村产业要让农民有活干、有钱赚。很多地方农业产业升级过程中，往往规模越来越大、用工越来越少、农户参与程度越来越低，这是市场自发作用的结果。但是，我们要把握好度，不能忘了农民这一头，要完善利益联结机制，通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，尽可能让农民参与进来。要形成企业和农户产业链上优势互补、分工合作的格局，农户能干的尽量让农户干，企业干自己擅长的事，让农民更多分享产业增值收益。要把农业现代化示范区作为推进农业现代化的重要抓手，以县为单位开展创建，形成梯次推进农业现代化的格局。

各地普遍反映，发展乡村产业还有很多政策堵点和痛点，最突出的是用地难、贷款难。乡村建设用地需要给一些新增建设用地指标，更要靠内部挖潜。要深化农村信用社改革，多渠道补充中小银行资本金，推动农村金融机构回归本源。一些地方搞的特色农产品保险，受到农民欢迎，这是个方向，要总结经验、加快推广。

第二，加强社会主义精神文明建设。乡村不仅要塑形，更要铸魂。农村精神文明建设是滋润人心、德化人心、凝聚人心的工作，要绵绵用力，下足功夫。要加强农村思想道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，推进农村思想政治工作，把农民群众精气神提振起来。要开展形式多样的群众文化活动，孕育农村社会好风尚。要普及科学知识，推进农村移风易俗，革除高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等陈规陋习，反对迷信活动，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。要注重农村青少年教育问题和精神文化生活，完善工作举措，加大资源投入，促进他们健康成长。

第三，加强农村生态文明建设。这些年，我们在生态文明建设上下了很大的功夫，农村生态环境持续好转，农业绿色发展进展明显。目前，治理农业面源污染、改善农村生态环境还处在治存量、遏增量的关口，正是吃劲的时候，松一篙，退千寻。要保持战略定力，制定更具体、更有操作性的举措，以钉钉子精神推进农业面源污染防治，抓好化肥农药减量、白色污染治理、畜禽粪便和秸秆资源化利用，加强土壤污染、地下水超采、水土流失等治理和修复。这些工作要同国家生态文明建设总体部署相配套，跟上节奏，不断取得实效。

农业是个生态产业，农村是生态系统的重要一环。要健全草原森林河流湖泊休养生息制度，巩固退牧还草、退耕还林成果，开展大规模国土绿化行动，加强生物多样性保护。这方面要有个科学规划，荒山、沙漠、滩涂、森林、草原等治理要因地制宜、符合实际，不能都是一种套路。长江、黄河流域是生

态文明建设的主战场，农业农村任务十分艰巨。长江流域要抓好十年禁渔，加强执法监督和市场监管，妥善解决好渔民转产转业和社会保障问题。黄河流域要抓好农业深度节水控水，因水施种，发展节水农业、旱作农业，把农业用水效率提上去、总量省出来。2030年前实现碳排放达峰、2060年前实现碳中和，农业农村减排固碳，既是重要举措，也是潜力所在，这方面要做好科学测算，制定可行方案，采取有力措施。

第四，深化农村改革。全面推进乡村振兴，必须用好改革这一法宝。要加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力。第二轮土地承包即将陆续到期，要抓好再延长30年试点，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。农村宅基地改革要稳慎推进。要完成农村集体产权制度改革阶段性任务，用好改革成果，发展壮大新型农村集体经济。要完善农业支持保护制度，继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域。要深化供销合作社综合改革，完善体制、优化职能、转变作风，更好为“三农”服务。凡是涉及农民基本权益、牵一发而动全身的事情，必须看准了再改，保持历史耐心。要尊重基层和群众创造，鼓励地方积极地试、大胆地闯，用好试点试验手段，推动改革不断取得新突破。

第五，实施乡村建设行动。今后一个时期，是我国乡村形态快速演变的阶段。建设什么样的乡村、怎样建设乡村，是摆在我们面前的一个重要课题。

当前，扩内需、稳投资、搞建设，不能只盯着城镇。农村这块欠账还很多，投资空间很大。这几年，农村基础设施有了

明显改善，但往村覆盖、往户延伸还存在明显薄弱环节。要继续把公共基础设施建设的重点放在农村，短板要加快补上。要在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。“十四五”时期，要接续推进农村人居环境整治提升行动，重点抓好改厕和污水、垃圾处理，健全生活垃圾处理长效机制。



2020年1月19日至21日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到云南，看望慰问各族干部群众，向全国人民致以新春祝福。这是19日下午，习近平在腾冲市清水乡三家村中寨司莫拉佤族村了解乡村振兴和建设少数民族特色村寨情况。新华社记者 谢环驰/摄

乡村建设要遵循城乡发展建设规律，做到先规划后建设。现在，农村人口向城镇集中是大趋势，村庄格局会继续演变分化。有的村庄会聚集更多的人口和产业，有的会逐步同城镇融合，有的会逐渐衰落。要合理确定村庄布局分类，看得准的先干起来，看不准的可以等一等。乡村建设要注重保护传统村落和乡村特色风貌，不要一个样式盖到头，一种颜色刷到底。有

些地方就没把握好，有的盲目大拆大建，贪大求洋，搞大广场、造大景点；有的机械照搬城镇建设那一套，搞得城不像城、村不像村；有的超越发展阶段、违背农民意愿，搞大规模村庄撤并。乡村建设是为农民而建，必须真正把好事办好、把实事办实。

乡村建设要抓紧干起来，稳扎稳打、久久为功。我在浙江工作时就是从“千村示范、万村整治”抓起，历届省委和省政府一张蓝图干到底，十多年的努力让乡村面貌发生了大变化。当然，各地情况不一样，要加强分类指导，不要一刀切、搞运动，不要干超越发展阶段的事。

第六，推动城乡融合发展见实效。振兴乡村，不能就乡村论乡村，还是要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

当前，我国常住人口城镇化率已经突破了60%。今后15年是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期。要从规划编制、要素配置等方面提出更加明确的要求，强化统筹谋划和顶层设计。提高土地出让收益用于农业农村比例的政策已经出台，各地要抓好落实，不能玩数字游戏。农民进城务工是个大趋势，要把该打开的“城门”打开，促进农业转移人口市民化。农民进城要符合客观规律，保持历史耐心，不要大呼隆推进，更不要受不正确的政绩观所驱动。



2018年9月25日至28日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在东北三省考察，主持召开深入推进东北振兴座谈会。这是25日下午，习近平在黑龙江农垦建三江管理局七星农场万亩大地号与农场工人们亲切交谈。新华社记者谢环驰/摄

要把县域作为城乡融合发展的重要切入点，推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹，把城乡关系摆布好处理好，一体设计、一并推进。要强化基础设施和公共事业县乡村统筹，加快形成县乡村功能衔接互补的建管格局，推动公共资源在县域内实现优化配置。要赋予县级更多资源整合使用的自主权，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心。

第七，加强和改进乡村治理。这次新冠肺炎疫情防控，对乡村治理也是一次大考，各地经受住了考验。目前，我国农村社会处于深刻变化和调整时期，出现了很多新情况新问题，虽然错综复杂，但归结起来就是一个“散”字。加强和改进乡村治理，要以保障和改善农村民生为优先方向，围绕让农民得到更好的组织引领、社会服务、民主参与，加快构建党组织领导的乡村治理体系。要巩固农村扫黑除恶专项斗争成果，形成持续打击的高压态势。要深入推进平安乡村建设，严厉打击把持

基层政权、操纵破坏基层换届选举、侵吞集体资产等违法犯罪活动，依法制止利用宗教、邪教干预农村公共事务。要用好现代信息技术，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。

五、加强党对“三农”工作的全面领导

全面推进乡村振兴，必须健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制，提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平。

去年，党中央下发了《中国共产党农村工作条例》，其中很重要的一条就是五级书记抓乡村振兴。各级党委要扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，以更大力度推动乡村振兴。特别是县委书记要把主要精力放在“三农”工作上，当好乡村振兴的“一线总指挥”。乡村振兴牵涉的部门很多，县以上各级党委要发挥好农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，健全议事协调、督查考核等机制。这次机构改革把党委农办设在农业农村部门，目的就是加强党的领导。有的地方党委农村工作部门缺兵少将，运转起来疙疙瘩瘩。要抓紧充实力量、完善运转机制、切实予以加强。

乡村振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。这些年，我去过很多村，发现凡是发展得好的，都有一个好支部、好书记。明年乡镇、村将集中换届，要早做谋划、采取措施，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党组织书记。要突出抓基层、强基础、固基本的工作导向，推动各类资源向基层下沉，为基层干事创业创造更好条件。当前，基层反映突出的一个问题就是“表海”、“会海”泛滥，“打卡”、“考

核”一大堆，“上面千把锤、下面一颗钉”。这个事情党中央高度重视，进行了专项治理，情况有所好转，但还要下点猛药，常抓不懈。

乡村振兴，关键在人、关键在干。必须建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍。要选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台，对在艰苦地区、关键岗位工作表现突出的干部要优先重用。新发展阶段“三农”工作更加复杂，新情况新问题很多，要求更高。各级干部要加强理论学习和调查研究，增强做好“三农”工作的本领。要吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。要广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民，激发广大农民群众积极性、主动性、创造性，投身乡村振兴，建设美好家园。

※这是习近平总书记2020年12月28日在中央农村工作会议上的讲话。

千秋伟业强基石--关于实现中华民族伟大复兴的重要保障

为什么说保证国家安全是头等大事？

2020年新冠肺炎疫情以极其迅猛的态势席卷全球，这场新发突发传染病疫情引发的世界性公共卫生危机，导致全球经济陷入第二次世界大战以来最严重衰退，极大影响了许多国家的安全和稳定，给人们上了一堂深刻的生物安全课，更是一堂严肃的国家安全课。国家安全是关乎国家发展稳定和社会长治久安的重大战略问题。习近平总书记指出，国家安全是头等大事，做好新时代国家安全工作，必须坚持总体国家安全观。

【习言习语】

“发展是安全的基础，安全是发展的条件。贫瘠的土地上长不成和平的大树，连天的烽火中结不出发展的硕果。”

“没有和平，冲突不断甚至战火纷飞，经济增长、民生改善、社会稳定、人民往来等都会沦为空谈。”

“利莫大于治，害莫大于乱。”国家安全是安邦定国的重要基石，是人民安居乐业的保证，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。这些年来，无论是一些国家和地区战火引发的难民危机，还是恐怖主义带来的社会恐慌，无论是核泄漏事故形成的环境污染，还是疫情失控造成的各种乱象，都在告诫我们，没有国家安全，何谈幸福生活，又哪来的岁月静好？新形势下，我国国家安全和社会稳定面临的威胁和挑战联动效应明显，各种可以预见和难以预见的风险因素增多，维护国家安

全和社会稳定任务繁重艰巨。习近平总书记强调：“国家安全工作是党治国理政一项十分重要的工作，也是保障国泰民安一项十分重要的工作。”要准确把握国家安全形势，牢固树立和认真贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。

说到国家安全，人们脑海中可能首先闪现的是战争片中炮火纷飞的场景，或者是谍战片中惊心动魄的情节，但这主要体现了传统安全内容。今天，国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。总体国家安全观关键在“总体”，突出的是“大安全”理念，涵盖政治、军事、国土、经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源、核、金融、生物、太空、深海、极地、人工智能、海外利益等诸多领域，而且随着社会不断发展不断拓展。总体国家安全观强调的是系统思维和方法，既重视发展问题又重视安全问题，既重视外部安全又重视内部安全，既重视国土安全又重视国民安全，既重视传统安全又重视非传统安全，既重视自身安全又重视共同安全。总体国家安全观要求把确保政治安全作为首要任务，统筹推进政治安全、国土安全、经济安全、社会安全、网络安全、科技安全等重点领域国家安全工作，指明了维护国家安全的主阵地、主战场。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央贯彻总体国家安全观，坚持以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，捍卫国家主权和领土完整，成功应对了一系

列重大风险挑战，保持了我国国家安全大局稳定。比如，坚定守护人民安全，开展扫黑除恶专项斗争，不断筑牢遏制黑恶势力滋生蔓延的“安全墙”，截至2020年10月底，全国累计打掉涉黑组织3463个，涉恶犯罪集团10878个，查控涉黑涉恶资产5439亿余元，有力打击震慑了黑恶势力犯罪，人民群众安全感显著增强；大力整顿金融市场秩序，重拳出击、集中整治问题频发的P2P网上借贷乱象，截至2020年11月中旬，全国实际运营P2P网贷机构数量已由高峰时期的约5000家压降至完全归零，威胁金融安全的“灰犀牛”得到有效控制；持续净化网络环境，维护公民个人信息安全，2019年以来，中央有关部门组织开展APP违法违规收集使用个人信息专项治理，网络安全防线正在高高筑起；切实维护海外利益安全，2015年在战火纷飞的也门，中国政府分4批安全撤离了600多名中国公民，同时协助来自10多个国家的270多名外国公民安全离开，上演了一场惊心动魄的“红海行动”；等等。这一系列举措打造了国家安全的“金钟罩”，为实现中华民族伟大复兴提供了坚强安全保障。

安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱。我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时，对国家安全的重要性有着刻骨铭心的认识，始终把维护国家安全工作紧紧抓在手上。在新时代新征程上，要坚持走中国特色国家安全道路，贯彻总体国家安全观，实施国家安全战略，坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一，牢牢掌握维护和塑造国家安全的全局性主动。统筹发展和安全，把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过

程，同经济社会发展一起谋划、一起部署，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

千秋伟业强基石——关于实现中华民族伟大复兴的重要保障

为什么说政治安全是国家安全的根本？

2010年12月，突尼斯多地爆发大规模反政府示威，大批民众涌上街头，最终迫使时任总统本·阿里下台。所谓“阿拉伯之春”的动荡浪潮随即席卷中东、北非地区10多个国家，多国政权垮台，个中原因非常复杂，政治安全脆弱、极易受到外部势力操纵与颠覆是一个重要因素。今天，“阿拉伯之春”早已变成“阿拉伯之冬”，不但没有带来民众所希望的“民主自由”，反而导致主权割裂、社会失序、经济凋敝、民不聊生。铁一般的事实告诉我们，政治安全是国家安全的根本，离开了政治安全，国家安全就无从谈起。

习近平总书记指出，政治安全涉及国家主权、政权、制度和意识形态的稳固，是一个国家最根本的需求，是一切国家生存和发展的基础条件。一个国家对外不能独立自主，内部政治动荡，就不可能维护自身利益，就不可能实现长远发展。政治安全的核心是政权安全和制度安全。我国是中国共产党领导的社会主义国家，维护政治安全最根本的就是维护中国共产党的领导和执政地位、维护中国特色社会主义制度。只有坚定不移地维护政治安全，才能更好地保障国家利益，实现党长期执政、国家长治久安和人民安居乐业。政治安全攸关党和国家生死存亡。在国家安全这一肌体中，政治安全是心脏，心脏停止了跳动，再强壮的肌体也会失去生机。自新中国成立以来，新生的

社会主义政权就处在敌对势力的封锁、遏制之下，社会主义和资本主义两种意识形态、两种制度的较量始终未曾停歇。直到现在，各种敌对势力也从来没有停止对我国实施西化、分化战略，从来没有停止对中国共产党领导和我国社会主义制度进行颠覆破坏活动，始终企图在我国策划“颜色革命”。习近平总书记警醒全党：“如果哪天在我们眼前发生‘颜色革命’那样的复杂局面，我们的干部是不是都能毅然决然站出来捍卫党的领导、捍卫社会主义制度？”在政治安全这个根本性问题上，我们要时刻保持如履薄冰的谨慎，时刻保持居安思危的忧患，绝不能犯战略性、颠覆性错误，绝不能有任何含糊和动摇。

政治安全是人民安居乐业的根本保障。维护政治安全是全国各族人民根本利益所在，没有政治安全这块基石，人民的美好生活就如同空中楼阁。一路走来，我们从积贫积弱、一穷二白，到稳居世界第二大经济体、进入中等收入国家行列，人民生活从温饱不足到全面小康，发生了翻天覆地的变化；我们成功战洪水、防非典、抗地震、化危机、应变局、斗疫情，有效应对了危害人民群众根本利益的各种风险挑战。这其中最重要的原因在于我们建立了人民当家作主的政权和根本政治制度，确立了中国共产党的领导核心地位，为实现人民利益、维护人民安全提供了根本前提和持续保障。

政治安全决定和影响国家的经济安全、军事安全、社会安全等各个领域的安全。国家安全是由多个领域安全共同组成的，不同领域的安全相互联系、相互影响，具有传导效应和联动效应。其中政治安全是核心，起决定性作用，规定和制约着

其他领域的安全。没有政治安全的保障，其他领域的安全就无从谈起，其他领域的安全问题最终也要反映到维护政治安全上来。必须从维护政治安全的高度谋划和推进各领域国家安全工作，把维护政治安全作为应对各领域安全风险挑战的首要任务，充分发挥其在协调各领域安全中的抓手作用。

“明者防祸于未萌，智者图患于将来。”当前，我国社会政治大局总体稳定，但政治安全面临的形势十分复杂，维护政治安全的任务十分艰巨。我们必须未雨绸缪、防微杜渐，始终坚持中国共产党领导，始终坚持中国特色社会主义制度，始终绷紧意识形态这根弦，不断增强政治敏锐性和政治鉴别力，不断提高防范和抵御政治风险的能力，牢牢掌握维护政治安全的主动权。

千秋伟业强基石——关于实现中华民族伟大复兴的重要保障

为什么要增强忧患意识、防范风险挑战，尤其要高度警惕“黑天鹅”和“灰犀牛”事件？

近些年来，从互联网泡沫破灭到波及全球的金融危机，从埃博拉病毒暴发到新冠肺炎疫情在世界蔓延，人类社会发展面临的各种风险显著增加。其中，既有小概率高风险的“黑天鹅”，也有大概率高风险的“灰犀牛”。习近平总书记指出，“我们必须始终保持高度警惕，既要高度警惕‘黑天鹅’事件，也要防范‘灰犀牛’事件”，“用大概率思维应对小概率事件，牢牢守住不发生系统性风险的底线”。这一重要论述充分体现了新时代中国共产党人居安思危的忧患意识和防范风险挑战的战略自觉。

“于安思危，于治忧乱。”忧患意识是中华民族能够生生不息、绵延不绝的文化基因，也是融入中国共产党精神血脉的政治品质。我们党生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患。百年来，我们党所经历的困难与风险世所罕见。其中有危难之际的绝处逢生，有挫折之后的毅然奋起，有失误之后的拨乱反正，有磨难面前的百折不挠，正是一代代中国共产党人心存忧患、肩扛重担，才团结带领中国人民不断从胜利走向新的胜利。1945年，毛泽东同志在党的七大上讲“准备吃亏”时一口气列了17条困难，强调在看到光明的同时，更要准备迎接困难，“要在最坏的可能性上建立我们的政策”。邓小平同志也指出：“我

们要把工作的基点放在出现较大的风险上，准备好对策。这样，即使出现了大的风险，天也不会塌下来。”党的十八大以来，习近平总书记反复告诫全党要“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”，必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期。既要看到我国发展总体态势是好的，我们完全有基础、有条件、有能力取得新的伟大胜利，也要看到我国发展面临着前所未有的复杂环境，诸多矛盾问题叠加、风险挑战凸显。这些风险挑战是多方面的，有的来自国内，有的来自国际，有的来自经济社会领域，有的来自自然界。特别是要看到，各种威胁和挑战联动效应明显，各种矛盾风险挑战源、各类矛盾风险挑战点相互交织、相互作用，有时“黑天鹅”、“灰犀牛”还会联袂而至。如果我们防范不及、应对不力，就会导致各种风险传导、叠加、演变、升级，国家安全就可能面临重大威胁，实现中华民族伟大复兴的进程就可能迟滞或被迫中断。习近平总书记强调：“前进的道路不可能一帆风顺，越是前景光明，越是要增强忧患意识，做到居安思危，全面认识和有力应对一些重大风险挑战。”必须把防风险摆在突出位置，着力破解各种矛盾和问题，力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去。

增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展，必须坚持底线思维，从最坏处着眼，做最充分的准备，把困难

估计得更充分一些，把解决问题的措施想得更周到一些，把各项工作做得更扎实一些，争取最好的结果。坚持系统观念，统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，提高风险化解能力，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，善于在危机中育先机、于变局中开新局。建立健全风险研判、防控协同、防范化解机制，运用制度威力应对风险挑战冲击。

【知识链接】

“黑天鹅”事件

“黑天鹅”事件是指难以预测，但突然发生时会引起连锁反应、带来巨大负面影响的小概率事件。它存在于自然、经济、政治等各个领域，具有发生概率很小、高度不可预测性、一旦发生会带来严重后果等特征。“黑天鹅”事件虽然属于偶然事件，但如果处理不好就会导致系统性风险，产生严重后果。

“灰犀牛”事件

“灰犀牛”事件主要指明显的、高概率的却又屡屡被人忽视、最终有可能酿成大危机的事件。此类事件在社会各个领域都会出现，发酵之前往往不被重视，或者被当作一种正常的现象来认可或接受，以致错失了最好的处理或控制风险的时机，最后可能导致极其严重的后果。

“备豫不虞，为国常道”。防范风险挑战，一刻都不能松懈，一丝都不能疏忽。在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的征程上，必须增强忧患意识，发扬斗争精神，敢于出击，迎难而上，坚决驯服“灰犀牛”，全面防范“黑天鹅”，战胜前进道路上的一切风险挑战，朝着我们确立的伟大目标奋勇前进。

《习近平新时代中国特色社会主义思想基本问题》

国家安全是国家生存发展的基本前提

国家安全是国家生存发展的基本前提,是确保党永不变质、确保红色江山永不变色、确保中华民族伟大复兴进程不被滞缓或打断的根本保障。

新中国成立后,党始终高度重视国家安全问题,始终把维护国家安全作为党和国家一项基础性工作,在实践中积累了丰富的经验,形成不同时期的国家安全思想,为维护各族人民根本利益、推动党和国家事业取得历史性成就提供了坚强保障。新中国成立初期,国家安全的主要特点是维护主权安全。毛泽东同志将保卫新生政权、确保国家独立、维护国家主权和领土完整作为维护国家安全的首要任务,充分利用当时世界格局的特点和主要矛盾,有效维护和改善了国家安全环境。改革开放新时期,国家安全的主要特点是维护发展安全。邓小平同志提出,和平与发展是当今世界两大主题,国家安全要为经济建设保驾护航。必须坚持四项基本原则、坚持“压倒一切的是稳定”,既要保证改革开放的社会主义方向,又要为社会主义现代化建设创造稳定的国内外环境。江泽民同志针对复杂多变的地区环境,提出“互信、互利、平等、协作”的新安全观。胡锦涛同志强调用更广阔视野审视国家安全问题,提出和平发展理念,推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

中国特色社会主义进入新时代,我国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都

要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，各种可以预见和难以预见的安全风险挑战前所未有。习近平同志指出：“增强忧患意识，做到居安思危，是我们治党治国必须始终坚持的一个重大原则。我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。”从外部环境看，当今世界处于百年未有之大变局，面临的不稳定性不确定性日益突出。大发展带来大变革，大变革促进大调整。和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲，但世界变化中险滩、暗礁凸显，各类风险挑战加速积聚。一是复杂性突出。世界经济增长动能不足，保护主义、单边主义日益严重，大国竞争日趋激烈，地区热点此起彼伏，恐怖主义、网络安全、气候变化等非传统安全威胁复杂严峻、持续蔓延，各种安全风险传导叠加、积聚升级。二是跨国性突出。任何一个国家的安全短板都会导致外部风险大量涌入，形成安全风险洼地。任何一个国家的安全风险积累到一定程度又会外溢成为区域性甚至全球性安全问题。三是多样性突出。老问题在新技术手段下翻陈出新，深海、极地、外空、互联网等新型领域安全威胁不断滋生。四是联动性突出。安全问题同政治、经济、文化、宗教、民族等问题紧密相连，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织。各种安全问题相互交织、相互作用，形成裂变效应。小风险演变为大风险，个别风险演变为综合风险，局部风险演变为系统性风险，经济风险演变为社会政治风险，国际风险演变为国内风险的概率明显上升。正如习近平同志所指出的：“变革会催生新的机遇，但变革过程往往充满着风险挑战，人类又一

次站在了十字路口。”

从自身情况看，我国处于新的历史方位，国家安全内涵和外延深刻变化。当前，中国正处在由大国向强国发展转化的关键时期。这既是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，又是与世界百年未有之大变局同步交织的相互激荡期；既是重要战略机遇期，又是重大安全风险凸显期；既是全球安全塑造期，又是提能力、补短板、强弱项的关键期。习近平同志指出：“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。”近代以来，中华民族复兴进程曾多次被打断，给我们留下深刻警示。历史机遇稍纵即逝，风险挑战如影随形。前进道路不可能一帆风顺，越是接近奋斗目标，前进阻力和风险压力就越大。要在深刻变化的时代中赢得主动，要在伟大斗争中赢得胜利，就要以更长远的战略眼光把握国家安全面临的新课题，不断开创国家安全新局面。

在这样的背景下，总体国家安全观应运而生。党的十八大以来，我国国家安全工作体制机制不断健全，国家安全法律制度体系逐步形成，国家安全战略不断完善，国家安全能力显著提升，根本就在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于总体国家安全观的战略指引。

《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》

第十四章 坚决维护国家主权、安全、发展利益

1. 国家安全是安邦定国的重要基石

(142) 国家安全是国家生存发展的基本前提。维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。习近平总书记强调：“我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。”

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。当前，我国面临复杂多变的安全和发展环境，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，各方面风险可能不断积累甚至集中显露。国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，维护国家安全和社会稳定的任务十分艰巨。

(143) 在准确把握国家安全形势变化新特点新趋势的基础上，以习近平同志为核心的党中央创新国家安全理念，统揽国家安全全局，创造性提出总体国家安全观。总体国家安全观把我们党对国家安全的认识提升到了新的高度和境界，为破解我国国家安全面临的难题、推进新时代国家安全工作提供了基本遵循。

总体国家安全观关键在“总体”，强调的是做好国家安全工作的系统思维和方法，突出的是“大安全”理念，涵盖政治、军事、国土、经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源、

核、海外利益、太空、深海、极地、生物等诸多领域，无所不在，而且将随着社会不断发展不断拓展。贯彻总体国家安全观，要求我们既重视发展问题又重视安全问题，既重视外部安全又重视内部安全，既重视国土安全又重视国民安全，既重视传统安全又重视非传统安全，既重视自身安全又重视共同安全。要完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

2. 走出一条中国特色国家安全道路

(144) 坚持总体国家安全观，必须坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，维护各领域国家安全，构建国家安全体系，走中国特色国家安全道路。

坚持统筹发展和安全两件大事。发展是安全的基础和目的，安全是发展的条件和保障，发展和安全要同步推进。既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，以发展促安全、以安全保发展，努力建久安之势、成长治之业。

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一。人民安全是国家安全的宗旨，政治安全是国家安全的根本，国家利益至上是国家安全的准则。要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，为人民创造良好生存发展条件和安定生产生活环境；把政权安全、制度安全放在首要位置，为国家安全提供根本政治保证；把国家利益作为制定国家安全战略的出发点，

更坚决更有效地维护好捍卫好国家利益尤其是核心利益，实现人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安。

坚持立足于防，又有效处置风险。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕。既要警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

坚持维护和塑造国家安全。维护国家安全，要立足国际秩序大变局来把握，立足防范风险的大前提来统筹，立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划，保持战略定力、战略自信、战略耐心，把战略主动权牢牢掌握在自己手中。塑造是更高层次更具前瞻性的维护，要发挥负责任大国作用，引导国际社会共同塑造更加公正合理的国际新秩序，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。

坚持科学统筹。要统筹处理好安全领域的各类问题，科学研判、辩证分析，全面把握、协调推进，既注重总体谋划，又要以重点突破带动整体推进，切实做好国家安全各项工作。加强国家安全教育，增强全党全国人民国家安全意识，充分调动各方面积极性，推动全社会形成维护国家安全的强大合力。

坚持党对国家安全工作的绝对领导，是做好国家安全工作的根本原则，是维护国家安全和社会安定的根本保证。要建立健全党委统一领导的国家安全工作责任制，实施更为有力的统领和协调，做到守土有责、守土尽责。

3. 维护重点领域国家安全

(145) 维护重点领域国家安全是主阵地、主战场。全面贯彻落实总体国家安全观，要聚焦重点，抓纲带目，把确保政治安全作为首要任务，统筹推进各重点领域国家安全工作。

维护政治安全。政治安全的核心是政权安全和制度安全，最根本的就是维护中国共产党的领导和执政地位、维护中国特色社会主义制度。各种敌对势力从来没有停止对我国实施西化、分化战略，从来没有停止对中国共产党领导和我国社会主义制度进行颠覆破坏活动，始终企图在我国策划“颜色革命”。要坚持党对一切工作的领导，切实加强意识形态工作，持续巩固壮大主流舆论强势，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动。高度重视对青年一代的思想政治工作，教育引导广大青年自觉坚持党的领导，听党话、跟党走。

维护国土安全。国土安全是立国之基。要提升维护国土安全能力，加强边防、海防、空防建设，坚决捍卫领土主权和海洋权益，有效遏制侵害我国国土安全的各种图谋和行为，筑牢国土安全的铜墙铁壁。坚决反对一切分裂祖国的活动，深入打击恐怖主义、分裂主义、极端主义这“三股势力”，坚决防范“藏独”、“东突”，坚决挫败任何形式的“台独”分裂图谋，全力维护香港、澳门长期繁荣稳定。

维护经济安全。经济安全是国家安全的基础。维护经济安全首先要保证基本经济制度安全。要保障关系国民经济命脉的重要行业和关键领域安全。健全金融宏观审慎管理和金融风险防范、处置机制，防范和化解系统性、区域性金融风险，防范

和抵御外部金融风险的冲击。保障经济社会发展所需的资源能源持续、可靠和有效供给。确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。加强自主创新能力建设，加快发展自主可控的战略高新技术和重要领域关键核心技术，保障重大技术和工程的安全。

维护社会安全。社会安全与人民群众切身利益关系最密切，是人民群众安全感的晴雨表，是社会安定的风向标。随着经济发展、社会进步，人民群众对过上美好生活有更高的期待，对社会安全有更高的标准。要积极预防、减少和化解社会矛盾，妥善处置公共卫生、重大灾害等影响国家安全的突发事件。深入推进扫黑除恶专项斗争，坚持保障合法权益和打击违法犯罪两手都要硬、都要快。

维护网络安全。网络安全已经成为我国面临的最复杂、最现实、最严峻的非传统安全问题之一。没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障。要加强网络综合治理，形成从技术到内容、从日常安全到打击犯罪的网络治理合力。坚持自力更生、自主创新，加速推动信息领域核心技术突破。加强关键信息基础设施网络安全防护，不断增强网络安全防御能力和威慑能力。加强网络安全预警监测，切实保障国家数据安全，切实维护国家网络空间主权安全。

维护外部安全。和平稳定的国际环境和国际秩序是国家安全的重要保障。要坚持共同、综合、合作、可持续的新安全观，积极塑造外部安全环境，加强安全领域合作，引导国际社会共

同维护国际安全。切实维护我国海外利益安全，保护海外中国公民、组织和机构的安全和正当权益，努力形成强有力的海外利益安全保障体系。

4. 增强忧患意识、防范风险挑战

(146) “安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱。”忧患意识是中华民族的一个重要精神特质。我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。习近平总书记指出：“我们共产党人的忧患意识，就是忧党、忧国、忧民意识，这是一种责任，更是一种担当。”

九十多年来，中国共产党所取得的成就与进步震古烁今，所经历的困难与风险世所罕见。其中有危难之际的绝处逢生，有挫折之后的毅然奋起，有失误之后的拨乱反正，有磨难面前的百折不挠，既充满艰险又充满神奇，既历尽苦难又辉煌迭出。有困难、有风险、有危机、有曲折，都不可怕，关键在于我们党始终勇于面对、遇变不惊、攻坚克难、化险为夷。正是一代代中国共产党人心存忧患、肩扛重担，才团结带领中国人民不断从胜利走向新的胜利。

当前，我国正处于一个大有可为的历史机遇期，发展形势总的是好的，大局是稳定的。但我们面临的风险也是多方面的，有外部风险，也有内部风险；有一般风险，也有重大风险。重大风险既包括国内的经济、政治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风险，也包括国际经济、政治、军事风险等。特别是要看到，各种威胁和挑战联动效应明显，各种矛盾风险挑战源、各类矛盾风险挑战点相互交织、相互作用。如果发生重大

风险又扛不住，国家安全就可能面临重大威胁，实现中华民族伟大复兴的进程就可能迟滞或被迫中断。

(147)习近平总书记强调：“前进的道路不可能一帆风顺，越是前景光明，越是要增强忧患意识，做到居安思危，全面认识和有力应对一些重大风险挑战。”必须把防风险摆在突出位置，着力破解各种矛盾和问题，力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去。

“明者防祸于未萌，智者图患于将来。”预判风险所在是防范风险的前提，把握风险走向是谋求战略主动的关键。要加强战略预判和风险预警，见微知著、未雨绸缪，力争把风险化解在源头，防止各种风险传导、叠加、演变、升级。提高风险化解能力，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，主动加强协调配合，坚持一级抓一级、层层抓落实。

防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责。要敢于担当、敢于斗争，把防范化解重大风险工作做实做细做好，决不让小风险演化为大风险，不让个别风险演化为综合风险，不让局部风险演化为区域性或系统性风险，不让经济风险演化为社会政治风险，不让国际风险演化为国内风险。

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》

（十一）在维护国家安全上

改革开放以后，党高度重视正确处理改革发展稳定关系，把维护国家安全和社会安定作为党和国家的一项基础性工作来抓，为改革开放和社会主义现代化建设营造了良好安全环境。进入新时代，我国面临更为严峻的国家安全形势，外部压力前所未有，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，“黑天鹅”、“灰犀牛”事件时有发生。同形势任务要求相比，我国维护国家安全能力不足，应对各种重大风险能力不强，维护国家安全的统筹协调机制不健全。党中央强调，国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。必须坚持底线思维、居安思危、未雨绸缪，坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，统筹发展和安全，统筹开放和安全，统筹传统安全和非传统安全，统筹自身安全和共同安全，统筹维护国家安全和塑造国家安全。

习近平同志强调保证国家安全是头等大事，提出总体国家安全观，涵盖政治、军事、国土、经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物等诸多领域，要求全党增强斗争精神、提高斗争本领，落实防范化解各种风险的领导责任和工作责任。党中央深刻认识到，面对来自外部的各种围堵、打压、捣乱、颠覆活动，必须发扬

不信邪、不怕鬼的精神，同企图颠覆中国共产党领导和我国社会主义制度、企图迟滞甚至阻断中华民族伟大复兴进程的一切势力斗争到底，一味退让只能换来得寸进尺的霸凌，委曲求全只能招致更为屈辱的境况。

党着力推进国家安全体系和能力建设，设立中央国家安全委员会，完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系和政策体系，建立国家安全工作协调机制和应急管理机制。党把安全发展贯穿国家发展各领域全过程，注重防范化解影响我国现代化进程的重大风险，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，加强国家安全宣传教育和全民国防教育，巩固国家安全人民防线，推进兴边富民、稳边固边，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，顶住和反击外部极端打压遏制，开展涉港、涉台、涉疆、涉藏、涉海等斗争，加快建设海洋强国，有效维护国家安全。

党的十八大以来，国家安全得到全面加强，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。

着力推进国家安全体系和能力建设

田培炎

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，加强国家安全战略谋划和顶层设计，大力推进国家安全领域理论创新、实践创新、制度创新，开创维护国家安全的崭新局面，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》对新时代国家安全工作作了全面总结，我们要认真学习领会，汲取经验和智慧，坚定维护和塑造国家安全。

一、保证国家安全是头等大事

改革开放以后，党高度重视正确处理改革发展稳定关系，把维护国家安全和社会安定作为党和国家的一项基础性工作来抓，为改革开放和社会主义现代化建设营造了良好安全环境。进入新时代，我国面临更为严峻的国家安全形势，维护国家安全任务艰巨、责任重大、意义深远。

外部风险挑战日益增多。世界多极化深入发展，国际格局深刻演变，我国的发展壮大成为世界大变局的重要变量，引起一些西方国家战略焦虑上升，千方百计对我国进行围堵、打压、遏制。经济全球化成为不可逆转的时代潮流，国际经济交往更加紧密，同时保护主义、逆全球化思潮上升，对我国改革开放进程带来负面影响。世界科学技术飞速发展，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，科技领域竞争加剧，我国仍面临一些关

键核心技术受制于人的压力。意识形态领域斗争激烈，敌对势力西化分化图谋一刻也没有停止，对我国的政治抹黑、舆论“围剿”、制度攻击变本加厉。传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，恐怖主义、分裂主义、宗教极端势力、重大疫情等对国家安全构成严重威胁。我国周边局势复杂敏感，热点问题不断，特别是域外势力加大插手周边事务力度，对国内安定造成直接冲击。只有积极营造有利于我国发展的外部环境，才能有力维护国家主权、安全、发展利益。

国内安全风险集中凸显。我国经济社会发生深刻变化，改革进入攻坚期和深水区，社会矛盾和问题累积叠加、易发多发，安全风险呈现出鲜明特点。主要表现为，风险涉及领域日益广泛，国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，我国发展的各领域、国家治理的全过程、内政外交国防的各方面，都面临维护国家安全的繁重任务。风险之间深度关联，各种风险关联度高、传导快、共振强，一定条件下很容易演化升级，使小风险演变成大风险、局部风险演变成系统风险、经济社会风险演变成政治风险、国际风险演变成国内风险。风险呈现形态更加复杂，既有显性风险又有隐性风险，既有周期性风险又有结构性风险，既有可以预料的风险又有难以预料的风险，既有“黑天鹅”事件又有“灰犀牛”事件，而且各类风险成因多样、彼此交织。风险应对处置愈发艰巨，一些风险触点多、燃点低、影响广、危害大，处置起来机会窗口时间短、临机决断要求高、分寸火候拿捏难。如果不能及时有效防范重大风险或者在出现重大风险时扛不住、

化不了，就会导致灾难性后果，严重影响社会大局稳定。

人民安全需求更加强烈。国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望，安全在人民对美好生活的追求中分量越来越重。人民渴望在国运昌盛、天下太平、活跃有序的环境中创造幸福生活，享受静好岁月；渴望在劳动生产过程中有周全、牢靠、持久的安全防护和保障；渴望在衣食住行的日常生活中有高品质的供给，能够远离假冒伪劣、坑蒙拐骗；渴望在社会生活和交往中有让人安心放心舒心的社会秩序、公共安全；渴望在自然灾害发生时，生命财产能够得到有效保护，损失减少到最低；渴望在走出国门求学经商、品鉴他国文明和异域风情时，有祖国及时温馨的安全护佑。然而，现实中各类安全事故和事件给人民群众造成的损失和危害，往往成为民生之伤、民心之痛。可以说，满足人民群众日益增长的安全需求，关系人心向背，关系社会和谐稳定，关系党的执政根基的巩固。

我国维护国家安全能力存在明显短板。同形势任务要求相比，维护国家安全的统筹协调机制不健全；国家安全动员、极端情况应对、重大突发事件处置等方面的管理体制和工作机制有待完善；跨境数据流动、个人信息安全保护、网络空间管理等安全新领域规则制定存在薄弱环节；主动引领、积极塑造外部安全环境的手段和办法不多；一些领导干部安全意识淡薄，对安全风险隐患重视不足、麻痹大意、心存侥幸，应对风险见事迟、反应慢、应急处变本领不强；等等。解决这些问题成为新时代维护国家安全的重大课题。

以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局

的战略高度，以强烈的忧患意识和责任担当，强调保证国家安全是头等大事，要立足国际秩序大变局来把握规律，立足防范风险的大前提来统筹，立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划，推动全党极大提高了对国家安全重要地位和作用的认识。

二、形成总体国家安全观

党的十八大以来，习近平总书记以宏阔的战略思维和宽广的世界眼光，敏锐洞察国家安全形势发展变化新特点新趋势，深入总结国家安全工作历史经验，创造性提出总体国家安全观，标示着我们党对国家安全工作规律的认识达到新的高度。总体国家安全观内容丰富、逻辑严密，是一个科学的理论体系，其主要思想观点有以下几个方面。

坚持党对国家安全工作的绝对领导。这是做好国家安全工作的根本原则，是维护国家安全的根本保证。要坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，加强统筹协调，把党的领导贯穿到国家安全工作各方面全过程，推动各级党委(党组)把国家安全责任制落到实处。

坚持中国特色国家安全道路。贯彻总体国家安全观，坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，捍卫国家主权和领土完整，防范化解重大安全风险，为实现中华民族伟大复兴提供坚强安全保障。

坚持以人民安全为宗旨。坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，把党的群众路线贯彻到维护国家安全的全部活动之中，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，始终

把人民作为国家安全的基础性力量，汇聚起维护国家安全的强大合力，切实维护广大人民群众安全权益，不断增强人民群众的安全感。

坚持统筹发展和安全。发展是安全的基础，安全是发展的保障。坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，既通过发展提升国家安全实力，又深入推进国家安全思路、体制、手段创新，营造有利于经济社会发展的安全环境，在发展中更多考虑安全因素，努力实现发展和安全的动态平衡。

坚持把政治安全放在首要位置。政治安全是我国国家安全的根本，核心是政权安全和制度安全。必须发扬不信邪、不怕鬼的精神，同企图颠覆中国共产党领导和中国特色社会主义制度、企图迟滞甚至阻断中华民族伟大复兴进程的一切势力斗争到底。坚决防止其他安全领域风险向政治安全领域传导、积聚而产生系统性、全局性风险。

坚持统筹推进各领域安全。要统筹应对传统安全和非传统安全、外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、自身安全和共同安全，发挥国家安全工作协调机制作用，用好国家安全政策工具箱，有效维护政治、军事、国土、经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物等领域安全。

坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置。增强忧患意识，做到居安思危，是我们治党治国必须坚持的一个重大原则。要强化风险意识，坚持底线思维、未雨绸缪，宁可备而不用，

不可用时无备，不断提高风险预见、预判能力，力争把可能带来重大风险的隐患发现和处置于萌芽状态。

坚持推进国际共同安全。面对错综复杂的国际安全威胁，任何国家都不能独善其身，合作安全、集体安全、共同安全才是解决问题的正确选择。要高举合作、创新、法治、共赢的旗帜，推动树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观，加强国际安全合作，完善全球安全治理体系，共同构建普遍安全的人类命运共同体。

坚持推进国家安全体系和能力现代化。坚持系统思维，加快构建与新发展格局相适应的大安全格局。坚持以改革创新为动力，加强法治思维，构建系统完备、科学规范、运行有效的国家安全制度体系。保持战略定力，把握国家安全工作规律，善于识变应变求变，注重科学技术运用，全面提高维护和塑造国家安全能力。

坚持加强国家安全干部队伍建设。坚持以党的政治建设为统领，加强国家安全战线党的建设，教育引导安全干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要关心和爱护国家安全干部，为他们提供便利条件和政策保障，打造绝对忠诚、绝对可靠、绝对内行、绝对守纪律的国家安全干部队伍。

这些重要思想凝聚着我们党探索国家安全工作规律的智慧 and 心血，是新时代国家安全工作的根本遵循，必须长期坚持并不断丰富发展。

三、推动国家安全工作实现历史性变革

党的十八大以来，我们党深入贯彻总体国家安全观，坚定不移走中国特色国家安全道路，作出一系列决策部署，出台一系列制度规定，推出一系列重大举措，战胜一系列重大风险挑战，推动国家安全工作实现从分散到集中、迟缓到高效、被动到主动的历史性变革。

国家安全领导体制和制度机制日益完善。成立国家安全委员会，坚定不移贯彻中央国安委主席负责制，完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，建立健全重点领域、重要专项国家安全工作协调机制和国家安全指挥体系，强化党中央对国家安全工作的集中统一领导。大力推进国家安全立法，制定出台国家安全法、反间谍法、反恐怖主义法、网络安全法、国家情报法、境外非政府组织境内活动管理法、核安全法、英雄烈士保护法、密码法等一系列国家安全领域法律法规，基本形成了立足我国国情、体现时代特点、适应我国所处战略安全环境、内容协调、程序严密、配套完备、运行有效的中国特色国家安全法律体系，为维护国家安全提供了有力法治保障。制定国家安全战略纲要，完善国家安全风险评估预警机制、国家安全审查和监管制度、国家安全危机管控机制、国家应急管理机制、国家安全综合保障体系等一系列制度机制，国家安全工作合力和整体效能进一步增强，为全社会全政府全体系动员打好国家安全总体战提供了坚强制度保障。

政治安全进一步巩固。坚持把维护政治安全放在首要位置，坚持党的全面领导，深入推进全面从严治党，以猛药去疴、重典治乱的决心严厉惩治腐败，消除党、国家、军队内部存在的

严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，着眼破除各方面体制机制弊端，全面深化改革，增强改革的系统性、整体性、协同性，推动中国特色社会主义制度更加成熟定型取得重大进展，为国家政权安全和制度安全奠定坚实基础。健全意识形态工作责任制，敢抓敢管、敢于斗争，依法加强阵地管理，有力管网治网，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点，牢牢掌握意识形态工作领导权。开展涉疆、涉藏等斗争，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，顶住和反击外部极端打压遏制。打出一套止暴治乱“组合拳”，坚决打击“反中乱港”势力，坚决防范和遏制外部势力干预香港事务，推动香港局势实现由乱到治的重大转折。坚决反对“台独”分裂行径，反对外来干涉，有效应对外部军事挑衅，牢牢把握两岸关系主导权、主动权。

维护重点领域安全取得明显成效。完善宏观经济治理，推动产业结构转型升级，保障粮食安全、能源资源安全、产业链供应链安全，强化反垄断规制，防止资本无序扩张，严格平台企业监管，有效维护经济安全。积极应对科技封锁和打压，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，强化国家战略科技力量，健全新型举国体制，推动关键核心技术攻关和自主创新取得重要成果。着力打赢污染防治攻坚战，打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面禁止进口“洋垃圾”，以空前力度查处一批破坏生态环境的重大典型案件，推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。加大地方政府债务清理和规范力度，

拆解一批高风险影子银行，稳妥有效处置明天系、安邦、华融、华信等重大金融风险案件，防范化解重大金融风险攻坚战取得阶段性成果，守住不发生系统性金融风险的底线。聚焦国家生物安全重大现实需要，强化系统治理和全链条防控，扎实推进生物科技创新和产业化应用，打造医疗防治、物资储备、产能动员“三位一体”的公共卫生应急物资保障体系。坚持人民至上、生命至上，举全党全国全社会之力，打好新冠肺炎疫情防控人民战争、总体战、阻击战，在世界上率先控制住疫情，在全球主要经济体中率先恢复经济正增长。开展安全生产专项整治，强化消防、交通、危化品、煤矿和非煤矿山等领域安全监管，安全生产秩序得到进一步规范。健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，开展扫黑除恶专项斗争，坚决惩治放纵、包庇黑恶势力甚至充当保护伞的党员干部，防范和打击暴力恐怖、新型网络犯罪、跨国犯罪，为人民安居乐业营造良好环境。实施维护与拓展并重的国家海外利益安全战略，加强“一带一路”沿线及其他我国海外利益集中国家的安全保障，加强海外中国公民保护，促进新时代海外利益安全保障同海外利益发展相适应。深入推进兴边富民、稳边固边工作，坚决维护边疆边境安全。加快建设海洋强国，开展重点海域维权斗争，坚决捍卫我国海洋权益。

人民群众安全意识普遍增强。设立全民国家安全教育日，以总体国家安全观为指导，全面实施国家安全法，深入开展国家安全宣传教育和全民国防教育。坚持群众观点和群众路线，拓展人民群众参与公共安全治理的有效途径。完善公民安全教

育体系，把公共安全教育纳入国民教育和精神文明建设体系，制定关于加强大中小学国家安全教育实施意见，推动安全教育进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。设置国家安全一级学科，加强国家安全理论教学、研究、宣传等阵地建设。加强安全公益宣传，普及安全知识，培育安全文化，开展常态化应急疏散演练，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险网格化管理。健全公共安全社会心理干预体系，积极引导社会舆论和公众情绪。经过综合施策、持续努力，全社会维护国家安全的积极性主动性明显增强，各领域安全的人民防线进一步巩固。

领导干部应对安全风险本领稳步提高。举办省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班、各级领导干部应急处突能力专题培训班，开展经常性党员干部国家安全和知识培训，各级领导干部的忧患意识、底线思维、政治敏锐性进一步增强。以落实国家安全领导责任和工作责任为抓手，推动各级领导干部更加自觉地统筹发展和安全两件大事，努力做到守土有责、守土尽责、守土负责，责任意识、担当精神明显增强。引导各级领导干部在防风险、迎挑战的实际斗争中经风雨、壮筋骨、长才干，见微知著能力、分析研判能力、隐患排查防范能力、突发事件应对能力、复杂局面驾驭能力等得到普遍提高。坚持高标准、严要求，加强党的政治建设，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，把国家安全干部队伍打造成坚不可摧的国家安全忠诚卫士。